# 箕面市地域福祉計画·地域福祉活動計画

~ 誰もが互いに支えあい、安心して暮らせるつながりのあるまちづくり~

平成 2 4年(2012年) 3月

箕面市

社会福祉法人 箕面市社会福祉協議会

# ごあいさつ

地域を取り巻く環境は、少子高齢化、核家族化の 進展などにより、大きく変わってきました。地域の つながりが希薄になり、ご近所付き合いや助け合い といったものが徐々に失われてきたように感じま す。



平成23年(2011年)3月11日に発生した東日本大

震災は、地域のあり方を考える大きなきっかけとなりました。災害が起こった場合、市役所だけで市民のみなさんの命を守ることはできません。いざという時に、地域の力で地域を守ることができるよう、普段から顔の見える関係を築き、地域の絆を強くしていくことが大変重要です。

本市では、この度、地域における福祉施策を総合的に推進していくため、「箕面市地域福祉計画」を策定しました。

「誰もが互いに支えあい、安心して暮らせるつながりのあるまちづくり」を 計画の基本理念に掲げ、その理念を実現するための基本目標と施策・取り組み の方向性を提示することによって、「日常からのつながり、支えあい」の意識を 高め、地域福祉を推進していきます。

地域、社会福祉協議会、社会福祉事業者やNPOなどと連携し、それぞれの 得意分野を生かした役割分担のもと、計画の推進に取り組んでまいりたいと存 じますので、みなさまの一層のご理解とご協力をお願い申し上げます。

最後に、本計画の策定にあたり、貴重なご意見をいただきました地区福祉会、 民生委員・児童委員をはじめとする関係団体のみなさま、慎重なご審議をいた だきました箕面市保健医療福祉総合審議会、地域福祉計画部会及び箕面市社会 福祉協議会、地域福祉活動計画策定委員会のみなさまに、心よりお礼申し上げ ます。

平成 24 年(2012 年) 3 月

箕面市長 倉 田 哲 郎

# ごあいさつ

急激に進む少子高齢化や単身世帯の増加、雇用の 流動化など、私たちを取り巻く社会環境は日々大き く変化しています。既存の仕組みが新たな枠組みに 変わっていく過渡期の今、これまでは考えられなか ったさまざまな社会問題が生じています。



特に、「無縁社会」と呼ばれる、社会関係の希薄 化が進み、社会的孤立に起因する孤立死、虐待といった事件が世代に関係なく 起きており、早い段階で気づき防止するセーフティネットをいかに再構築して いくかが大きな政策課題となっています。

また、東日本大震災で再認識された地域防災への取り組みも早急な課題となっています。地域で顔の見える関係をつくりお互いに助けあえる福祉コミュニティづくり、地域福祉の必要性が一層重要となっています。

そうした中、本協議会では、「地域イキイキプラン」を策定し、地域福祉を推進してまいりましたが、今回は、行政と社会福祉協議会が同じ目標を持つことで、より強力に地域福祉の推進を図る形として、一体的に策定しました。

本協議会の重点的な取り組みとしましては、「ご近所レベルでの支えあい活動の推進」、「重層的なネットワークづくり」、「地域福祉の担い手の育成」等を掲げ、その項目を進めていく調整役として本協議会の「地区担当職員の強化」を図り、計画を推進してまいります。

地域福祉は、より多くの皆さんに参加いただくことで進んでいくものです。 この計画をみなさんの活動指標としてご活用いただき、一緒に取り組んでいた だければ幸いです。

最後に、計画の策定にあたり熱心にご議論いただいた、藤井委員長をはじめ とする策定委員会のみなさま、ヒアリングや校区別地域検討会にご協力いただ いた多くの皆さまに、心から厚くお礼申し上げます。

平成 24 年(2012 年) 3 月

社会福祉法人箕面市社会福祉協議会会長 平野 クニ子

# 目 次

第1章 地域福祉計画・地域福祉活動計画策定にあたって	1
1 . 計画策定の背景と趣旨	1
(1)策定の背景	1
(2)策定の趣旨	2
2 . 計画の位置づけ	2
3 . 計画の期間	5
4 . 計画の策定体制	6
5 . 計画の圏域	8
第 2 章 地域福祉を進めるうえでの課題	9
1 . 地域福祉の現場での課題	9
(1)校区別地域検討会から出てきた課題	9
(2)活動団体・事業者等へのヒアリングから出てきた課題	10
(3)地域福祉活動計画策定委員会から出てきた課題	12
2.テーマ別地域検討会での課題整理	13
(1)災害時要援護者支援の仕組みづくりにおける課題	13
(2)地域ケアの仕組みづくりにおける課題	15
(3)住民参加と協働 ~新たな公共づくり~ における課題	16
3.全体から見えてきた課題と、課題解決のために必要な取り組み	17
第3章 計画の基本理念と基本目標	19
1 . 計画の基本理念	19
2 . 計画の基本目標	20
3 . 施策・取り組みの方向性	
基本目標1 みんながつながり支えあう地域づくり	22
基本目標 2 福祉課題の発見の仕組みと相談体制の整備	24
基本目標3 地域福祉を推進する人づくり、組織づくり	26
4 . 計画実現に向けた基盤づくり	29
(1)地域課題を話し合う場づくり	29
(2)地域福祉のセーフティネットの構築	30
(3)地区担当職員の強化	30

第4章 地域福祉の推進に向けた重点的な取り組み	33
行政の重点的な取り組み	. 34
社会福祉協議会の重点的な取り組み	. 37
第5章 計画の推進に向けて	38
1 . 計画の推進体制の整備	. 38
2 . 計画内容の広報・啓発	. 38
3 . 計画の進行管理	
地域福祉のアクションプラン(地域福祉活動計画)	
[基本目標1]みんながつながり支えあう地域づくり	. 43
(1)つながりの再構築	. 43
(2)支えあい活動の推進	. 47
(3)地域防災力の向上	. 51
[基本目標2]福祉課題の発見の仕組みと相談体制の整備	. 53
(1)情報が届き伝わる仕組みづくり	. 53
(2)多様なニーズを受け止め支援する相談機能の整備	. 56
(3)権利擁護の推進	. 63
[基本目標3]地域福祉を推進する人づくり、組織づくり	. 66
(1)地域をつなぐコーディネート機能の強化	. 66
(2)地域活動団体への支援	. 69
(3)福祉をテーマにした学びの機会の充実	. 72
(4)福祉でまちづくりの推進	. 74
(5)地域福祉の財源づくり	. 77
資料編	
1.地域保健及び地域福祉の施策について	. 82
2 . 箕面市保健医療福祉総合審議会	
3.箕面市保健医療福祉総合審議会地域福祉計画部会	. 95
4 . 箕面市地域福祉活動計画策定委員会・ワーキングチーム	. 97
5.校区別地域検討会実施結果	103
6 . テーマ別地域検討会報告書	150
7 . 活動団体・事業所等へのヒアリング実施結果一覧	190
8.地域福祉シンポジウムチラシ	195

# 地域福祉計画·地域福祉活動計画

第1章 地域福祉計画・地域福祉活動計画策定にあたって



### 第2章 地域福祉を進めるうえでの課題



# 第3章 計画の基本理念と基本目標

基本理念

誰もが互いに支えあい、安心して暮らせるつながりのあるまちづくり

基本目標

みんながつな がり支えあう 地域づくり 福祉課題の 発見の仕組 みと相談体制 の整備

地域福祉を推進する人づく り、組織づくり

### 計画実現に向けた基盤づくり

(1)地域福祉を話し合う場づくり (2)地域福祉のセーフティネットの構築 (3)地区担当職員の強化

## 第4章 地域福祉の推進に向けた重点的な取り組み

## 行政

### 【基本目標1】

- (1)地域防災力の向上と連携した 人づくり
- (2)地域活動に参加するきっかけ づくり

#### 【基本目標2】

- (1)専門機関同士の連携強化
- (2)権利擁護の推進
- 【基本目標3】
- (1)社会福祉協議会への支援
- (2)地域活動を支える情報発信

# 社協

### 【基本目標1】

ご近所レベルでの支えあい活動 の推進

#### 【基本目標2】

地域課題を話し合う場づくりと 重層的な支援ネットワークづくり 【基本目標3】

- (1)福祉をテーマにした学びの 機会の充実
- (2)地域福祉の担い手の育成

#### 第5章 計画の推進に向けて

地域福祉のアクションプラン(地域福祉活動計画)