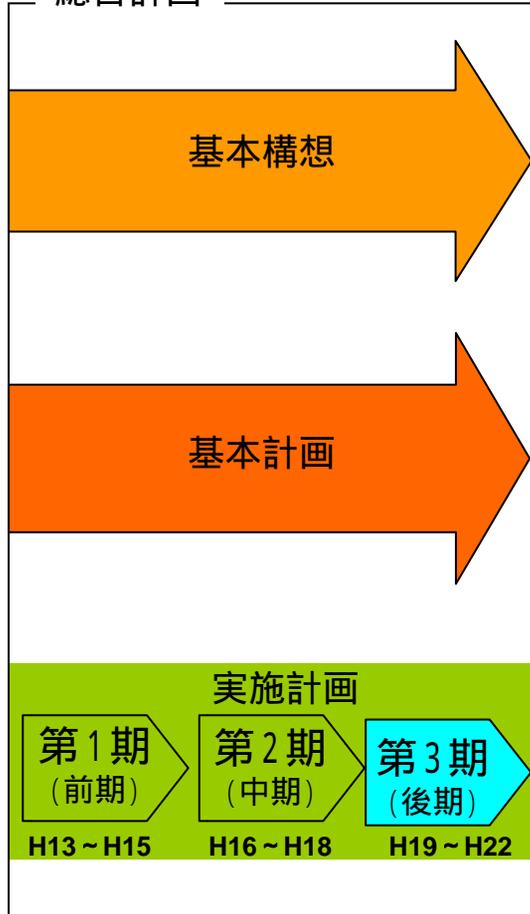


第四次箕面市総合計画の 概要と策定経過

第四次箕面市総合計画と構成

箕面市では、基本構想、基本計画、実施計画からなる「第四次箕面市総合計画」を策定し、市のあらゆる事業運営の基本に位置づけ、取り組みを進めています。

総合計画



基本構想

めざすべき将来都市像の設定、まちづくりの総合的な指針

都市
将来
像

- ・人のあたたかさとかげがえのない自然を守り育てる都市“みのお”
- ・ときめきと豊かな人生をつくりだす都市“みのお”
- ・安全で快適に暮らし続けられる都市“みのお”

基本
目標

- ・安心な暮らし ~ 健康で快適な生活をいつまでも ~
- ・いきいきとした暮らし ~ 成長・ゆとり・うるおいを次世代にまで ~
- ・暮らしを支える ~ 生活に必要な基盤整備と市民主体のまちづくり ~

基本計画

リーディングプラン(総合的な事業展開を必要とする最も重要な取り組み)

- ・山間・山麓部の保全と活用
- ・箕面新都心の整備
- ・子育て環境の整備と教育の充実

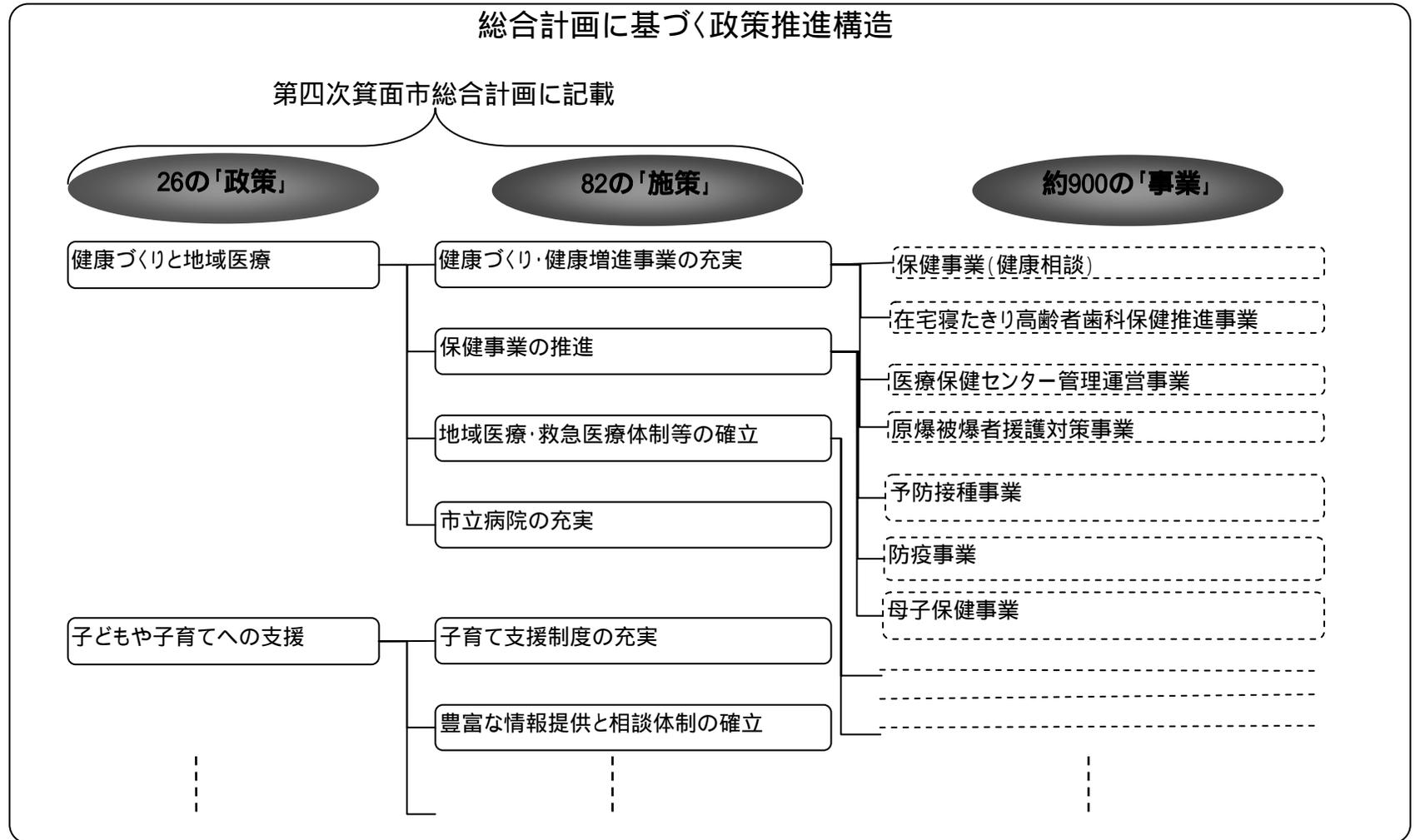
26政策の位置づけ 政策の基本方針、構成、内容

実施計画

施策(政策)ごとの目標を示し、その目標を達成するための具体的な取り組みを示す。総合計画期間を前期・中期・後期に分けて策定(第1期～第3期)

第四次箕面市総合計画と構成

第四次箕面市総合計画は、具体的には、26の「政策」、その下の82の「施策」、そして約900の予算事業(予算編成の単位)によって構成されています。



第四次箕面市総合計画と構成

第四次箕面市総合計画における政策の体系は次のとおりです。

大項目 (部)	中項目 (章)	政策 番号	小項目(26政策) (節)	施策 番号	施策名(82施策) (細節)	
安心な暮らし	保健・医療・福祉の充実 [日々の安心]	1	健康づくりと地域医療	1	健康づくり・健康増進事業の充実	
				2	保健事業の推進	
				3	地域医療・救急医療体制等の確立	
				4	市立病院の充実	
		2	子どもや子育てへの支援	5	子育て支援制度の充実	
				6	豊富な情報提供と相談体制の確立	
				7	子どもの活動場所の整備	
		3	高齢福祉の充実	8	地域に根ざした福祉サービスの展開	
				9	要介護高齢者への介護サービスの充実と確保	
				10	高齢者の自立生活への支援	
				11	高齢者のいきいき生活の支援	
		4	障害福祉の充実	12	障害者の地域生活における自立支援	
				13	障害者の生活環境の整備	
				14	支援体制の整備	
	生活環境の整備と保全 [ずっと続く安心]	5	住環境と住宅	15	公害の防止	
				16	良好な住環境の整備と保全	
				17	公的住宅の整備・運営	
				18	民間住宅の誘導・支援	
		6	身近な緑と遊びの空間	19	特徴を生かした都市緑化の推進	
				20	公園・緑地の整備と管理運営	
				21	農地の保全と活用	
		7	廃棄物とリサイクル	22	ごみにしない・ごみを減らす	
				23	リサイクル・再資源化を進める	
				24	ごみを適正に処理する	
		安全の確保 [もしもの時に備えて]	8	防災と危機管理	25	災害に強いまちづくり
					26	災害に備えた危機管理体制の強化
	27				地域防災力の向上	
	28				広域連携の推進	
	9		消防・救急体制の充実	29	適切な施設配置と消防力の拡充	
				30	火災予防体制の充実	
				31	情報収集・通信指令体制の充実	
				32	救急・救助体制の充実	
	10		交通安全の確保	33	消防団組織・施設・装備の充実	
				34	交通安全施策の推進	
		35		交通安全教育の推進		
		36		救急・救助体制の整備		

第四次箕面市総合計画と構成

大項目 (部)	中項目 (章)	政策 番号	小項目(26政策) (節)	施策 番号	施策名(82施策) (細節)
いきいきとした暮らし	文化の振興と教育・学習環境の充実 〔豊かなひとづくり〕	11	人権文化の振興	37	人権尊重のまちづくり
				38	多文化共生社会の推進
				39	男女協働参画社会の推進
		12	学校教育の充実	40	一人ひとりの豊かな人間形成に向けた教育の充実
				41	開かれた学校づくり
				42	教育環境の整備充実
		13	生涯学習の推進	43	市民の自主的な生涯学習活動の促進
				44	多様な生涯学習機会の充実
				45	生涯学習・スポーツ情報システムの構築
	自然環境の保全 〔環境にやさしいまちづくり〕	14	地球環境の保全	46	生涯学習・スポーツ施設の整備
				47	地球環境保全意識の向上と行動の推進
				48	地球環境保全行動の支援
	産業の振興 〔にぎわいのあるまちづくり〕	15	豊かな自然環境の保全	49	山間・山麓部の豊かな自然の保全・活用
				50	身近な自然の保全・活用と創出
				51	消費者支援と消費者被害の防止
		16	健全な消費生活	52	地球環境にやさしいライフスタイルの推進
				53	就労対策と勤労者福祉
				54	高齢者の就労支援
17		雇用創出と勤労者福祉	55	障害者の就労支援	
			56	女性の就労支援	
			57	商工業の活性化	
18	産業の活性化	58	観光環境の整備		
		59	農林業の保全・育成		
		60	新産業の振興		
暮らしを支える	秩序ある市街地の形成 〔まちを整える〕	19	計画的な土地利用	61	既成市街地の整備
				62	新市街地の整備
				63	山間・山麓部や市街化調整区域等の保全・活用
		20	公共交通機関の整備	64	鉄軌道の整備
				65	バス路線網の整備
				66	公共交通機関への乗り継ぎの促進
		21	道路の整備	67	自動車交通の適正化
				68	道路ネットワークの充実
				69	安全で快適な都市環境の整備・保全
	22	上・下水道、河川(ため池)の整備と運営	70	都市防災の強化	
			71	上水道	
			72	下水道	
	23	美しい景観形成	73	河川(ため池)	
			74	山なみ景観の保全	
			75	良好なまちなみ景観の形成	
	多様な市民活動の推進 〔市民がつくるまち〕	24	情報の活用	76	行政情報の提供
				77	地域情報化の推進
		25	コミュニティの維持・再編	78	コミュニティ活動の推進
79				地域活動の拠点づくり	
26		市民参加の充実	80	地域密着型の行政運営	
			81	市民参加によるまちづくり	
82	市民活動促進機能の充実				

第四次箕面市総合計画の策定経過

年月	策定内容	総合計画審議会	市民参加等
H 9/ 8			まちづくり探検隊 (市民・職員)による活動
9	・市民意識調査 ・地域特性調査		まちづくりのためのアンケート調査
H10/ 1	・人口推計調査 ・都市構造調査		
4	第1回策定委員会 ・策定方針説明	第1回審議会 ・諮問	市民報告会(市内4地域) ・探検隊活動結果等
7	第2～5回策定委員会 ・第三次総計の総括	第2回審議会 ・策定方針の確認	審議会、策定委員会へ市民委員
10	・箕面らしさ ・将来人口、将来都市像	第3回審議会 ・第三次総合計画の総括 ・委員のまちづくりの視点 ・将来人口、将来都市像 ・委員のまちづくりの視点	広報紙 ・アンケート調査結果

第四次箕面市総合計画の策定経過

年月	策定内容	総合計画審議会	市民参加等
H11/1	第6、7回策定委員会 ・基本構想(素案)		広報紙臨時号、HP (アンケートはがき添付)
4	第8回策定委員会 ・基本構想(素案) ・リーディングプラン	第4回審議会 ・基本構想(素案) ・委員のまちづくりの視点	・基本構想(素案)等 地域説明会 (市内4地域)
7	第9～11回策定委員会 ・総合計画(素案)	現地調査(審議会・策定委員会) ・箕面新都心、彩都 等	・基本構想(素案)等 広報紙
10		第5回審議会 ・総合計画 原案 提案	・地域説明会および 臨時号アンケートの結果
H12/1		第6～13回審議会 ・総合計画 原案 審議	広報紙特集 ・総合計画(原案)と策定状況
4	(6.26)	(3.31)	

第四次箕面市総合計画における市民参加の状況

(1) まちづくり探検隊

構成 公募市民 32名
公募職員 11名

活動内容

市内全域を4地域(西・中・東・北)にわけて調査
全体活動6回、グループや個人での活動
参加者による市民への活動報告(市内4カ所)

(3) 総合計画審議会・策定委員会委員の市民公募

総合計画審議会

委員25名中5名の公募市民(応募25名)

総合計画策定委員会

委員25名中9名の公募市民(応募35名)

(2) 市民意識調査(まちづくりのためのアンケート調査)

調査時期:平成9年9月

回収結果:2,503通回収(回収率62.4%)

調査概要

箕面市の都市イメージ

施設・サービスの満足度

箕面市の21世紀の将来像、解決すべき課題

(4) 広報紙(もみじだより)による意見反映

平成11年3月臨時号

総合計画基本構想素案等の内容を掲載
意見を添付のアンケートハガキで返送

(5) 地域説明会

平成11年4月

市内4カ所で説明会を開催
会場での意見交換やアンケート

これまでの実施計画とその検証

第1期実施計画の特徴と課題【平成13年度(2001年度)～平成15年度(2003年度)】

施策目標の設定

【特徴】施策の達成すべき目安として数値化できる目標を設定
【課題】施策を構成する個別事業の現状把握にとどまった。

主な実施事業の抽出

【特徴】事業名、事業内容、目標、年次計画を提示。
【課題】個々の事業評価では、抜本的な改廃にはつながらず、また事業数が多いため、大局的な視点での予算配分にならなかった。

行政評価の導入

【特徴】事業単位での行政評価の実施が、次年度予算に向けた事前評価としての役割を果たした。
【課題】財政面の予算査定と事業評価(事前評価)の庁内作業が重複した。大局的な視点が希薄であった。

第2期実施計画の特徴と課題【平成16年度(2004年度)～平成18年度(2006年度)】

「事業」から「施策」 中心へ

【特徴】施策に視点を置き、市のめざす方向性をわかりやすく提示。
【課題】事業の少ない施策は事業評価にとどまった。施策単位での改革、見直しにも規模的限界が生じてきた。

施策優先度の設定

【特徴】成果と資源配分にメリハリをつけ、施策の優先度を設定。成果は、施策ごとに成果指標と目標値を設定し、成果を測ることができた。
【課題】資源配分は、優先度における資源配分と実際の予算との間に乖離があった。

施策評価(事前評価) 事業評価(事後評価)

【特徴】施策評価は、専門的知識を有する委員で構成した「箕面市行政評価・改革推進委員会」の外部の視点を取り入れ、事前評価を実施。事業評価は、四半期ごとに事後評価を行い公表した。
【課題】事後評価から事前評価を行う行政評価のサイクルがスムーズに流れなかった。

これらの検証を踏まえ、第3期実施計画を策定

第3期実施計画の特徴

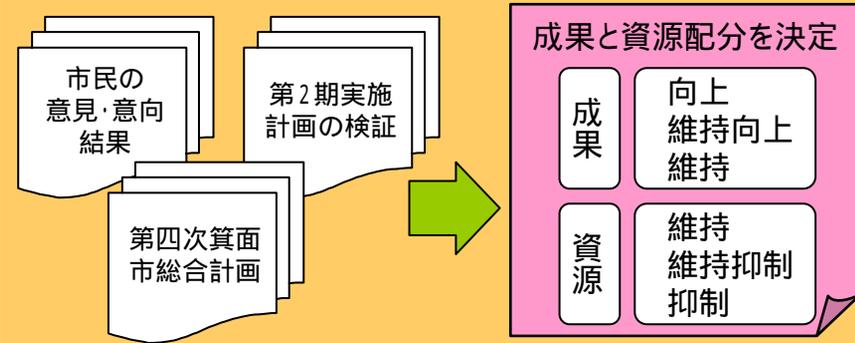
市民の意向把握

- ・ 箕面市市民満足度アンケートにより、政策に対する市民の評価(重要度、満足度、市民ニーズ度)を把握した。
- ・ 第3期実施計画(素案)に対してパブリックコメントを行い、市民の意見を参考にした。



政策の方向性の設定

- ・ メリハリをつけた行政運営
- ・ 成果と資源配分の位置づけ(政策の方向性の決定)



「施策」から「政策」中心へ

- ・ 財政制約のある中でスケールメリットを生かした政策の推進
- ・ 総合計画の目標達成による、政策単位での見直し

政策に視点を移し、政策ごとの成果指標に基づき

- ・ 方向性の決定
- ・ 成果の検証

総合計画がめざす目標の達成

成果指標の設定

- ・ 成果の検証や行政活動の改善・改革を常に志向するため、政策の達成度を示す指標(わかりやすい成果指標と数値目標)を設定した。

市民協働

- ・ 市民と行政が協働することにより、公共サービスの質の向上をめざす。
- ・ 補完性の原則に基づいて、官民の役割分担を明確化する。

政策の方向性

資源配分 維持

資源配分 維持抑制

資源配分 抑制

満足度 重要度 ニーズ度

満足度 重要度 ニーズ度

満足度 重要度 ニーズ度

成果向上	2 子どもや子育てへの支援	23位	1位	3位	1 健康づくりと地域医療	2位	3位	12位	7 廃棄物とリサイクル	12位	16位	16位
	20 公共交通機関の整備	26位	8位	1位	3 高齢福祉の充実	17位	2位	5位	15 豊かな自然環境の保全	14位	7位	8位
成果維持向上					6 身近な緑と遊びの空間	6位	19位	21位	25 コミュニティの維持・再編	8位	24位	24位
					21 道路の整備	25位	6位	2位	26 市民参加の充実	10位	23位	22位
	8 防災と危機管理	16位	11位	11位	4 障害福祉の充実	9位	4位	10位	5 住環境と住宅	22位	12位	7位
					9 消防・救急体制の充実	7位	9位	14位	13 生涯学習の推進	4位	22位	23位
					10 交通安全の確保	20位	5位	6位	17 雇用創出と勤労者福祉	18位	14位	13位
					11 人権文化の振興	3位	26位	25位	23 美しい景観形成	24位	10位	4位
成果維持					12 学校教育の充実	13位	18位	17位				
					18 産業の活性化	19位	21位	19位				
					19 計画的な土地利用	21位	17位	9位				
				14 地球環境の保全	15位	15位	15位	16 健全な消費生活	11位	20位	20位	
								22 上・下水道、河川(ため池)の整備と運営	5位	13位	18位	
								24 情報の活用	1位	25位	26位	

(注)満足度、重要度、ニーズ度は、平成18年度の箕面市市民満足度アンケート結果の順位です。

計画の進行管理(行政評価制度)

時間軸(将来か過去か)に着目した分類

事後評価
四半期ごとに行う事業評価
速やかな公表

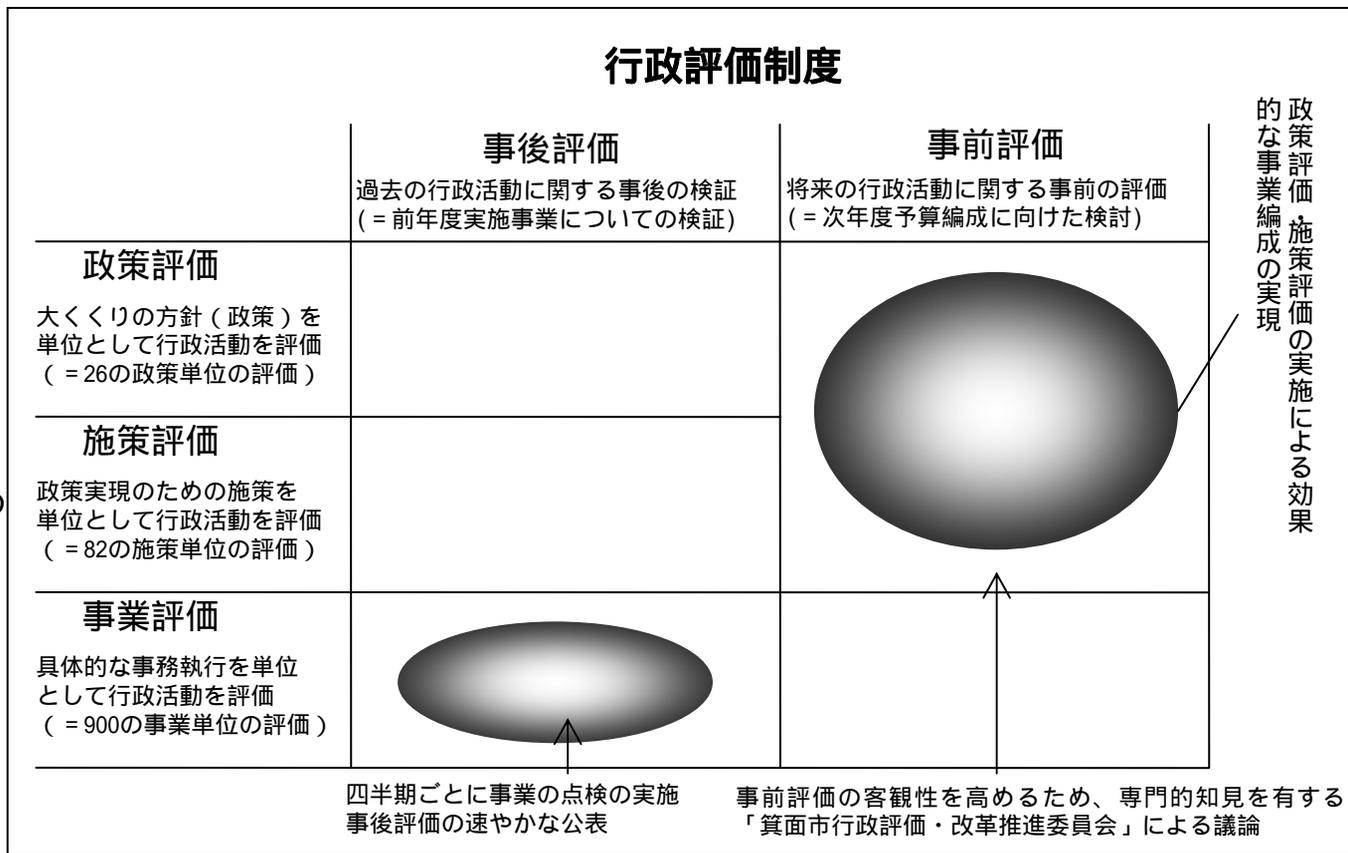
事前評価
効果的な事業編成を実現するため、外部の視点を取り入れた、客観的な評価

行政活動のくくり方の大小に着目した分類

政策評価
政策ごとの成果指標に基づく
目標管理型の評価

施策評価
施策ごとの目標や施策自体の
ねらいなどに基づく評価

事業評価
個別事業に対する評価



政策評価・施策評価の実施による効果的な事業編成の実現

行政評価の流れ

