

## 第2回 箕面市開発事業等緑化負担税導入検討委員会

- ・ 第1回委員会の主な意見
- ・ 税収の用途について
- ・ 課税客体について
- ・ 納税義務者について
- ・ 徴収方法について
- ・ 非課税事項について
- ・ 今後の進め方について（確認）

平成26年7月16日

# 本日の検討項目

## (仮称) 開発事業等緑化負担税の概要 (第1回委員会資料P1より)

【目的】本市の貴重な財産である良好な自然環境や住環境を将来にわたって維持・保全するため、必要となる施策に要する費用に充てる

		第2回	第3回
税収の用途	森林環境・都市環境(市街地のみどり・農地)の保全等	P3~10	
課税客体	経済活動につながる建設行為	P11	
納税義務者	建設行為を行う事業者	P12	
徴収方法	申告納付	P13,14	
非課税事項	経済活動を目的としない個人による自己居住用の住宅の建築等	P15	
税目	開発事業等緑化負担税		検討
課税標準	住宅の戸数、店舗等の面積		検討
税率	住宅、共同住宅(世帯向け)：10万円/戸		検討
	共同住宅(単身者住宅)：3万円/室		
	店舗・事務所等：床面積ごとに下表の額		
	1,000㎡未満	10万円	
	1,000㎡以上 3,000㎡未満	20万円	
	3,000㎡以上 5,000㎡未満	35万円	
	5,000㎡以上 10,000㎡未満	70万円	
10,000㎡以上 15,000㎡未満	100万円		
15,000㎡以上	150万円		
収入見込額	年間約30,000,000円		検討
徴税費用見込額	不明		検討
課税を行う期間	10年間(期間終了後社会情勢等を踏まえ延長等について検討する)		検討

# 第1回委員会の主な意見

## 第1回開発事業等緑化負担税導入検討委員会(2014.6.18)における主な意見

関連する検討項目	ページ	質問・意見
税 収 の 使 途	3 ~ 10	<p>必要事業費の詳細資料が必要である。</p> <p>使途と同時にその効果についても一定検証できるとよいと思う。みどり関連事業費で毎年一定額ずつ増加してくといったときに、増加分だけではなかなか使途が分かりづらい。</p> <p>どういう風に使っていくのかが問われてくる。こんなメリットがあって、いいまちができる、という制度を作っていきたい。</p> <p>徴収した金額の運用の仕組みの検討が必要である。 ファンドへ組み入れて展開するのか、運用の仕組みと評価の仕組みを一体で検討する必要がある。</p>
課 税 客 体	11	何に着目して課税するのかということが大切である。
納 税 義 務 者	12	本市の良好な自然環境や住環境を生かして利益を得ているのは、開発事業者だけなのか。
徴 収 方 法	13 ~ 14	徴収の時期がわからない。いつの時点で支払うのか。開発許可の前なのか。住宅、店舗を建てるときか。
課 税 標 準	第3回	1戸につき定額課税という税制が他にあるか。
税 率	第3回	寄附金は、市外・市内の差があった。税の公平性からどうかわからないが、可能であれば、議論の中に入れていただきたい。
課税を行う期間	第3回	課税を行う期間を10年間としているが、その根拠は何か。
そ の 他		<p>想定問答集や資料集を作るなど、委員が納得できるようにしておく。</p> <p>委員のリクエストがあれば市内見学ができないか。</p> <p>みどりの多さや希少価値があるということを裏付ける客観的な資料はあるか。</p> <p>住みよさランキングにもみどりの項目があったのではないか。【資料集P1】</p> <p>全国の山林の多さが住みよさに現れるのであれば、たとえば軽犯罪率や学力との関連など、メリットが挙げられないか。</p>

# ・ 税収の使途について

## 1. 税収の使いみち（対象事業）

P2の意見

税収の使途（対象事業）は、現在取り組んでいる施策、今後新たに取り組む施策で「森林環境・都市環境（市街地のみどり・農地）の保全等」に該当するものとする

(1)市の事業：188,081千円（H25決算見込額）

森林整備：8,434千円

第1回資料で含めていた  
「山麓保全推進事業」（約500千円）を除外した

（千円）

事業名	事業概要・実績	H25決算
森林病虫害等防除事業	カシノナガキクイムシによる被害の拡大を防ぐための、被害木（枯死木）の伐倒、燻蒸処理（枯死木） H25年度実績144m <sup>3</sup>	1,426 (府費含4,990)
明治の森箕面国定公園施設維持受託事業	明治の森国定公園、エキスポ90箕面の森の清掃、草刈	1,345 (府費含6,364)
緑地維持管理事業	緑地（教学の森園路及び広場、こもれびの森園路等1,389,183m <sup>2</sup> ）の維持管理(枯木伐採など樹木管理)	5,208
市民緑花推進事業	市民の緑化意識啓発として、「山とみどりの市民イベント」や「山地美化キャンペーン」を開催（H22～）	456



森林病虫害等防除  
(ナラ枯れ伐倒燻蒸処理)



明治の森国定公園



緑地維持管理（教学の森）



山とみどりの市民イベント

各事業費の推移見込は資料集P3のとおり  
四捨五入により合計値が合わないことがある

# ・ 税収の使途について

P2の意見

市街地のみどり：175,388千円

(千円)

事業名	事業概要・実績	H25決算
市民による公園管理事業	地域住民による公園維持管理活動（遊具の安全点検・公園の清掃・除草等）に対する支援。H26年度 95団体 に交付金支払。	8,724
公園維持補修事業	市内公園・緑地（H25年度末公園190か所、緑地177か所）の管理委託（便所清掃、樹木管理、ゴミ回収）、施設修繕	99,344
公園花壇管理事業	公園及び公共施設の花壇等の管理、花苗植替え（年3回）、灌水、街路樹柵等の管理（約150㎡）	11,106
まちなかのみどり支援事業	生け垣花壇等新設助成、グループ植栽助成、みどりで人をつなげる取り組み応援キャンペーン助成の3種類の助成を行う。 H22年度 9件、H23年度 22件、H24年度 46件、H25年度 50件。 H25年度 保護樹木56本、保護樹林13か所 の報償金支払。	4,927
市民による道路管理事業	市民による道路等の維持管理活動(清掃・除草・剪定・植栽など)に対して交付金支給。（H26年度 31団体 34,051㎡） 道路施設に設置されたプランターや花壇の維持管理を一般財団法人箕面市障害者事業団へ委託	12,513
街路樹維持管理事業	街路樹の適正な維持管理（除草、樹木剪定、灌水、補植） H26年度の剪定対象 高木1,687本(全体の1/3程度に抑えている)、低木12,934㎡	38,775



市民による公園管理



公園維持補修



市民による道路管理



まちなかのみどり支援

各事業費の推移見込は資料集P3のとおり  
四捨五入により合計値が合わないことがある

## 農地保全：4,259千円

事業名	事業概要・実績	H25決算
ため池親水施設管理事業	ため池（新稲3池、打越池、唐池）の清掃・除草管理及び施設修繕	2,387
地域特産品育成事業	山椒・栗・枇杷・ゆずの苗木の購入経費を助成し、地域特産品の生産を支援。 止々呂美ゆず生産者協議会と連携し、農業サポーターによるゆず収穫、選定作業等の支援	70
農業祭開催事業	農業品評会の実施、農産物即売会の実施、農業を取り巻くテーマ性のあるイベントを実施	1,195
農業体験事業	農業体験事業の実施（田植え・稲刈り、いも苗植え付け・いも掘り、黒枝豆植え付け・収穫 各40世帯）	239
農景観整備事業	景観作物の種子代相当額を助成 （レンゲ20件43,514㎡、コスモス2件1,033㎡）	171
生産緑地地区見直し事業	生産緑地の相談、証明、買取申出手続き、都市計画変更手続き 生産緑地の面積 H21 68.35ha、H22 67.13ha、H23 67.72ha、H24 67.18ha、H25 66.56ha	198



ため池親水施設管理



農業祭



農業体験(田植え)



景観作物(レンゲ)



生産緑地

各事業費の推移見込は資料集P3のとおり  
四捨五入により合計値が合わないことがある

## (2)みのお山麓保全ファンドの事業



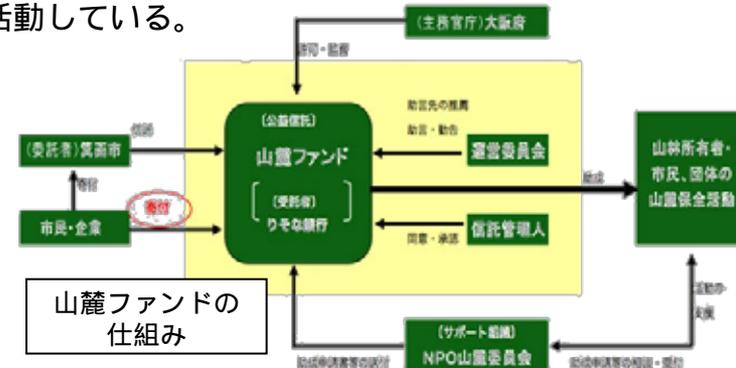
公益信託「みのお山麓保全ファンド」（以下、山麓ファンドという）とは、山林所有者や市民による箕面の緑豊かな山麓を守り・育て・活かす活動を、資金面から応援（助成）する仕組みで、中間支援組織であるNPO法人みのお山麓委員会が活動支援を行い、多くの山林所有者や市民が助成を受けて活動している。

### みのお山麓保全委員会

中間支援事業：平成25年度 6,000千円

箕面市と協働協定を締結して活動。

H14年に策定された「山麓保全アクションプログラム」をもとに、森林の多面的機能の最大限の発揮を目標として、市民、山林所有者、行政の三者協働で保全活動に取り組んでいる。



事業名	事業概要
PR・広報事業	ホームページ「山なみネット」を活用した広報、ニュースレター「山なみ通信」の作成・配布、全世帯広報「箕面市もみじだより」、市民イベントなどによる山麓保全活動の情報発信
山麓保全交流事業	明治の森箕面自然休養林管理運営協議会（国・府・市及び市民団体）での情報交換、意見交換による協働の活動を推進
人材・育成事業	みのお森の学校開催 里山管理の人材育成、スクールインタープリター養成 学校授業に参加、森のセラピーアシスター養成などによる森で活躍するボランティアの育成
調査・研究事業	行政と協働したナラ枯れ被害防止の活動（早期発見・応急処置）、生物多様性保全の研究
ファンド助成事業	助成活動の促進（山林所有者や市民団体）、申請書配布、受付、相談、確認



山麓保全情報の発信  
(山なみネット)



シカによる食害の防止  
(明治の森自然休養林管理運営協議会)



森の学校による人材育成



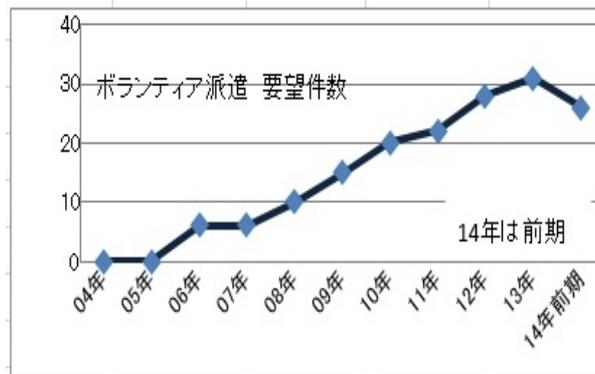
ナラ枯れ被害対策（応急処置） 6

## 山林所有者への助成 (平成25年度 70件、約35ha、6,567千円)

箕面市環境保全条例により「自然緑地」として指定された山林において、その所有者が「里山の管理」を行う場合に、土地登記簿面積1平方メートルあたり25円を助成(上限25万円)。



自然緑地約90haのうち約38%の維持管理に寄与している。  
約47%の山林所有者が自然緑地指定に同意している。



高齢化する山林所有者に代わって山林整備をするためにボランティアを派遣するケースが年々増えている。(H25年は31件)

各助成の年度別件数、金額は資料集P4、  
一般助成の活動内容と金額は資料集P5のとおり



# ・ 税収の使途について

市民団体等への一般助成（平成25年度 15件、2,095千円）

P2の意見

	団体名	事業概要	助成額(千円)
れ あ い 山 管 理 ・ 山 の 幸 づ く り ・ 里 山 と の ふ	杜の会	市内の民有林において、下草刈り、除伐・間伐、枯草収集、山道整備などを行い、山なみの景観維持、山間部の環境維持を実施	47
	みのお里山ふれあいプラットフォーム	箕面市内の教学の森・六個山において下草刈り、枯松除木、間伐、落葉かき、間伐材の活用など貴重な里山林を維持するための活動を実施	58
	しおんじ山の会	除伐・野鳥の森づくりなどの里山整備、桜等の再生による里山再生、子ども達の活動の場の整備など里山の活用の取組を実施	50
	箕面だんだんクラブ	箕面体験学習の森を整備するため、竹林の除・間伐、雑木林の間伐、クヌギの植林、下草刈り、間伐材の整理、竹炭作りなどを実施	250
	箕面里山工房	里山の環境維持や山なみの景観維持の活動で発生した間伐材の有効活用として、間伐材を活用した製材、建築材や木工品の製作を実施	130
	外院の杜クラブ	小学生を対象にした森の授業として自然観察や食育教育などを行うことにより、山林の保全の重要性や環境保護の意識を醸成	10
利 用 モ ラ ル の 向 上 ・ 山 林 の 防 災 ・ 保 安	箕面の山パトロール隊	箕面の山において、毎月複数回の不法投棄パトロールを目的としたハイキングを行い、自然環境の維持に貢献	250
	箕面マウンテンバイク友の会	箕面山麓部里山におけるマウンテンバイク走行時のマナーブック作成や、美化活動を通じて、歩行者の安全の確保や自然環境保護の意識の醸成	90



山道の整備



竹炭作り



間伐材の活用



不法投棄パトロール



マナーブックの作成・配布



各助成の年度別件数、金額は資料集P4、一般助成の活動内容と金額は資料集P5のとおり

	団体名	事業概要	助成額(千円)
里山文化のふれあい	箕面の森の音楽会実行委員会	滝道の瀧安寺前広場での音楽会や山とみどりの市民イベントでの演奏を通じて山麓保全活動の理解を深めるためのPRや山麓保全活動のための募金を実施	185
	とんど山桜園の会	箕面の伝統的な里山文化である「めんぎょ」開催とそのための中山桜園の整備(下草刈り、防虫消毒)を通じて里山の役割へ理解と保護の意識を醸成	125
	かやの中央まち育て交流会	箕面の伝統的な火祭り「まんどろ」と事前のタイマツの準備作成(竹の切り出しや薪作り)を行うことを通じて昔からの里山の役割の理解と保護の意識を醸成	250
自然学習・山麓学習	みのおエコクラブ	農作物の育成(田植えや農作物の植付体験)水生生物の観察会、交流会やイベントなどの農と緑のふれあい体験学習を通じて、子どもたち環境保護の意識を醸成	248
	インタープリテーションネットワーク・ジャパン	小学校を対象にした山麓学習の実践や学校・学年にあったプログラムづくりと指導者研修を行い、子ども達が効果的に自然環境への理解を深める活動を実施	250
	みのおアジェンダ21の会	樹木の光合成によるCO2の吸収測定や小学校の環境学習授業、市民イベント等を通じて市民に環境保護の理解を深める活動を実施	94
	野外自主保育グループGreen Kids	未就学児を対象に里山における子ども達の3間(時間、空間、仲間)作りを通じて、早期から子ども達に自然の大切さと保護の意識を醸成	58



森の音楽会



伝統行事「まんどろ」の復活



地元自治会との「めんぎょ」



農と緑のふれあい体験広場

# ・ 税収の使途について

## 2. 税収の使い方

税収の使途（使い方）は、新たに専用の基金を創設し、徴税に要した費用を除いた金額の全額をこの基金に積み立て、使途の透明性を確保する  
予算における基金充当事業の明確化に加え、ホームページ公表、5年ごとの検証会議により、更なる透明性を確保する

### (1) 税収の使途のルール

P2の意見

徴税に要した費用を除き、徴収した税の全額を新たに創設する基金に積み立てる



徴収した税



基金に積立



森林環境・都市環境（市街地のみどり・農地）の保全等に要する費用に充てる



P3～5の事業への活用、山麓ファンドへの出資など

法定外目的税を導入している29都道府県のうち、21道府県が基金を設置し、年度により税収の額と支出額に幅がある場合に、一般財源と混じらないよう収入を基金に繰り入れ、目的に沿った支出を担保する手法をとっている  
法定外目的税を徴収してる7市区町村については、基金などを設置することなく一般財源として取り扱っている都道府県（29件）

【産業廃棄物税等】三重県、鳥取県、岡山県、広島県、青森県、岩手県、秋田県、滋賀県、奈良県、新潟県、山口県、宮城県、京都府、島根県、福岡県、佐賀県、長崎県、大分県、鹿児島県、宮崎県、熊本県、福島県、愛知県、沖縄県、北海道、山形県、愛媛県

【宿泊税】東京都 【乗鞍環境保全税】岐阜県  
市区町村（7件）

【山砂利採取税】城陽市（京都府） 【遊漁税】富士河口湖町（山梨県） 【環境未来税】北九州市（福岡県）

【使用済核燃料税】柏崎市（新潟県） 【環境協力税】伊是名村（沖縄県）、伊平村（沖縄県）、渡嘉敷村（沖縄県） 総務省HP参照

### (2) 透明性確保の方法

P2の意見

- ・ 開発事業等緑化負担税からの税収だけを積み立てる基金を作り明確に切り分けて運用する。
- ・ 使途の公表は、毎年度決算確定後ホームページで公開する。
- ・ 透明性確保の検証会議を5年目、10年目で開催する。

## 課税客体は「事業として行う建設行為」とする

### 定義

(1) 「事業として行う」 (= 経済活動につながる)

これまで育んできた本市の良好な住環境や自然環境を生かして行う住宅等の販売取引など経済的利益を受ける行為を対象とするもの

(2) 「建設行為」

「箕面市まちづくり推進条例」の定義における

土地の区画形質の変更（開発行為等）

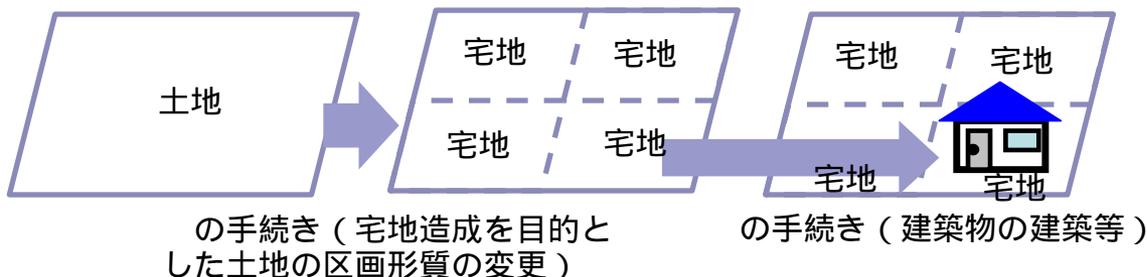
又は

建築物等の建築、相当規模の修繕、模様替えに係る行為（建築物の建築等）

箕面市まちづくり推進条例第20条の2協議を行ったものをいう

左記の土地の区画形質の変更とは宅地造成を目的とした次のア～カの手続を行ったものをいう

- ア.都市計画法第29条に定める開発許可
- イ.まちづくり推進条例第20条に定める協議
- ウ.まちづくり推進条例規則第4条の2に定める一団地の建設行為に係る協議
- エ.建築基準法第42条第1項第5号に定める位置指定道路協議
- オ.宅地造成等規制法第8条に定める許可
- カ.公共下水道施設築造工事施行承認申請



一回の建築物の建築等までに複数手続きがあっても、同一の宅地からは一度の課税しか行わない

以下の行為は課税の対象外とする。

- ・ 経済活動（経済的利益）を目的としない自己居住用の住宅の建築、増築、改修、模様替え等の個人の行為
- ・ 建設行為を伴わない雑種地の利活用（駐車場、資材置き場等）及び土地取引のみの商業活動

## 納税義務者は「建設行為を行う事業者」とする

建設行為を行う者（以下「事業者」）      事業者には個人事業者も含む

（１）土地の区画形質の変更（開発行為等）      当該開発行為等を行う事業者

（２）建築物の建築等      当該建築物の建築等を行う事業者

本市の良好な自然環境や住環境を生かして利益を得ているのは、開発事業者だけでなく、そこで居住する（事業を行う）者も利益を得るといえるが、継続的に居住している（事業を行う）者は、市税として負担している。これに対し、1回きりの建設行為に着目すると、建設行為において自然環境等から得られる利益に対しては、応分の負担をしていないため、課税客体を「事業として行う建設行為」とし、建設行為を行う事業者に納税を求めるものである。

## 徴収方法は、申告納付とする

事業者が建設行為を行う過程での市役所への申請等の手続（ 開発行為等の手続、 建築物の建築等の手続（建築確認申請前の条例協議））において許可、協議完了等の時点で戸数等を申告し、納税通知書を発行、それを受け2か月以内に事業者が納付

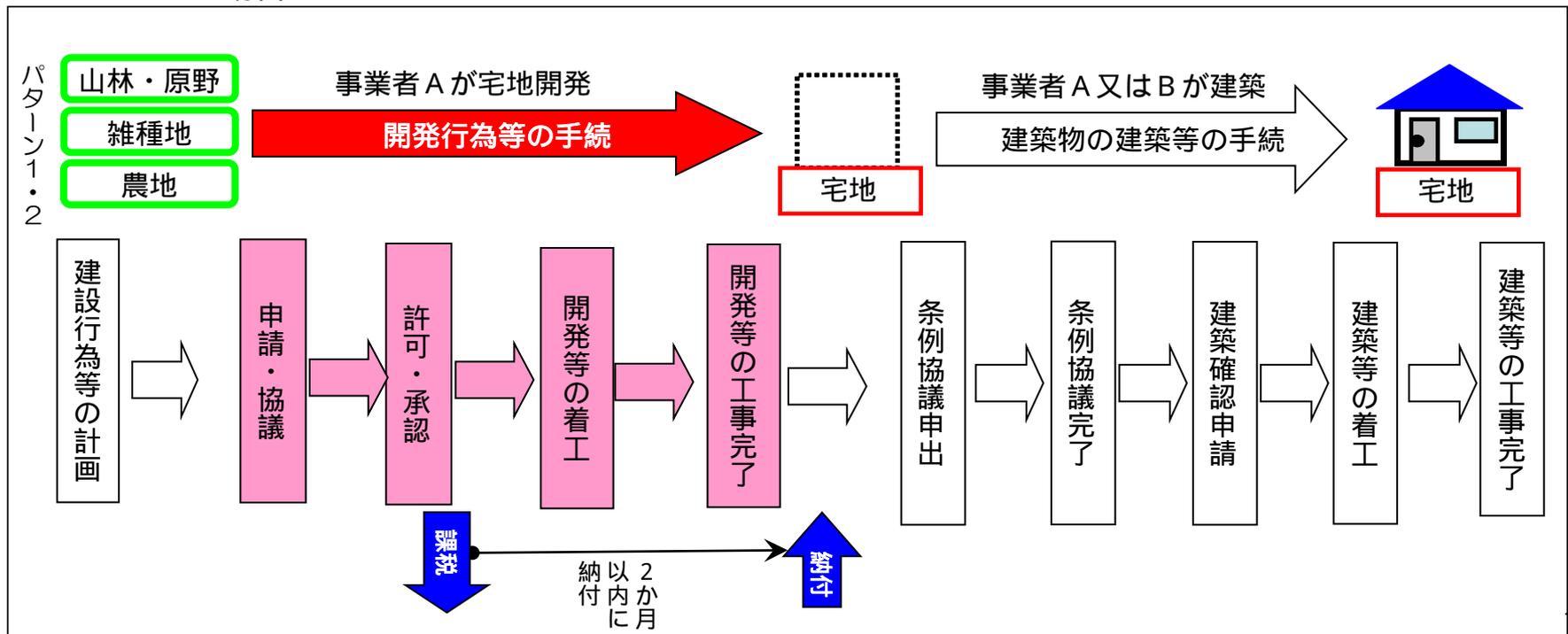
## 徴収のパターンと納税義務者

開発行為等の手続で課税するケース

納税義務者：開発行為等を行う事業者A

パターン1：事業者Aが宅地を開発し、住宅等を建築した場合

パターン2：事業者Aが売却のため宅地を開発し、購入した事業者Bが売却のために住宅を建築した場合

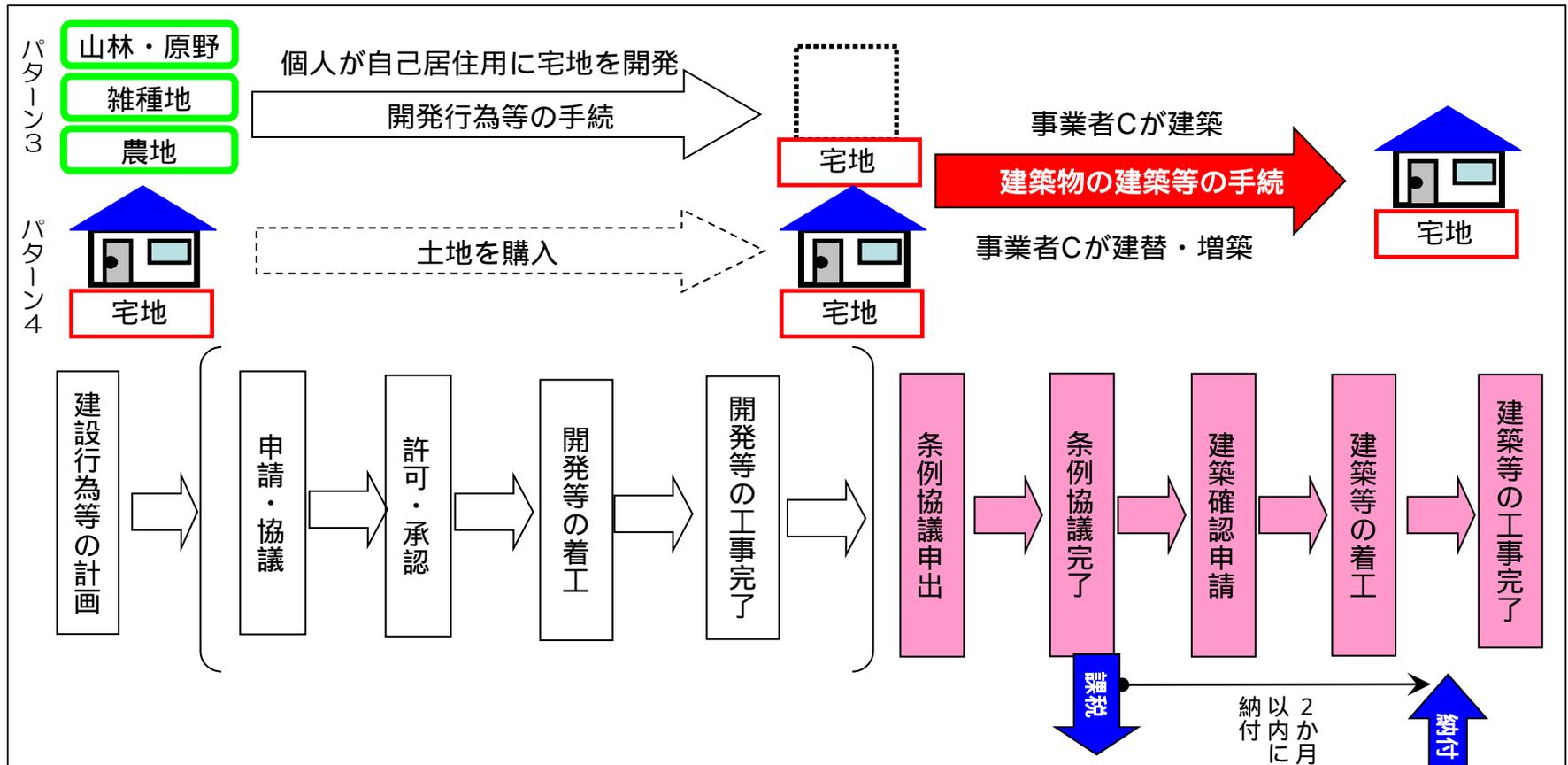


建築物等の建築等の手続で課税するケース

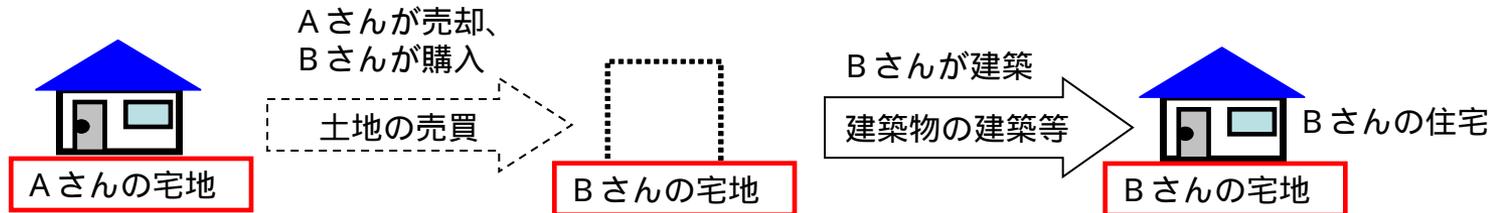
納税義務者：建築物の建築等を行った事業者C

パターン3：個人が自己居住用に宅地を開発した後、事業者Cに売却し、事業者が販売目的で住宅を建築した場合

パターン4：事業者Cが既存の住宅を購入し、販売目的で住宅の建替えや増築を行った場合  
(建築物の建築等に該当しない場合は対象外とする)



非課税事項は、個人が、自己居住用の建設行為を行うときとする



自己居住用の住宅  
は免除



事業として行う場合  
は課税

## 【参 考】

公共施設等整備寄附金の適用除外事例

○事業者が次のいずれかに該当

1. 国、地方公共団体、土地開発公社、住宅都市整備公団等
2. 民法第34条に規定する公益法人

○次のいずれかの建設行為に該当

1. 自己居住住宅
2. 市内事業者が行う年間10戸（単身者住宅は30戸）以下の建設行為
3. 従前と同戸以下の建て替え（事務所では、同一延べ面積以下）
4. 延べ面積500㎡未満の事務所
5. 開発許可不要の事業
6. 社会福祉事業
7. 有料老人ホーム
8. その他市長が特に公共の福祉に寄与すると認める事業

## 今後の進め方について

### スケジュール（案）

#### ● 第2回委員会（7月16日）

課税客体、税収の使途、納税義務者、徴収方法、非課税事項等の検討

#### ● 第3回委員会（8月1日）

課税標準、税率、収入見込み額、課税を行う期間等の検討、  
パブリックコメント（案）の作成

パブリックコメント（8月20日頃～9月20日頃）

#### ● 第4回委員会（9月下旬）

答申案の検討

#### ● 第5回委員会（10月）

答申案

12月議会 条例案の提出予定

#### ● 総務大臣との協議

同意

↓（周知期間）

● 条例施行、(仮称)開発事業等緑化負担税の徴収開始（平成28年中予定）

