



公共交通における行政や市民の 役割



大阪大学大学院 工学研究科
地球総合工学専攻
猪井博登

➤ 地域交通整備に向けた考え方の整理

地域交通整備の意義
住民参加の必要性

移動の意義は？

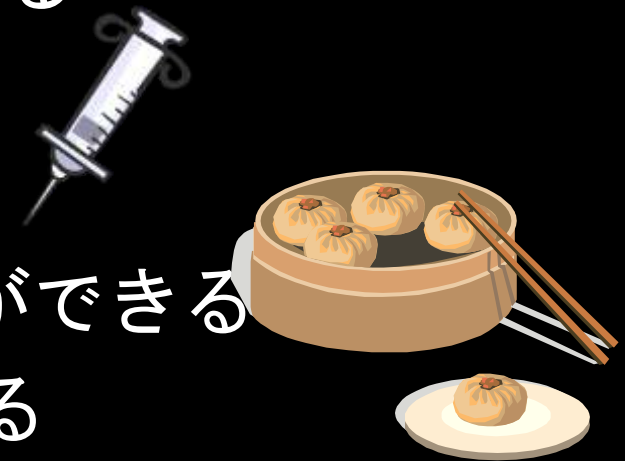
○健康を保つことができる

- 医療サービスを受ける

～～ 病院に行く

- 十分な栄養を得ることができる

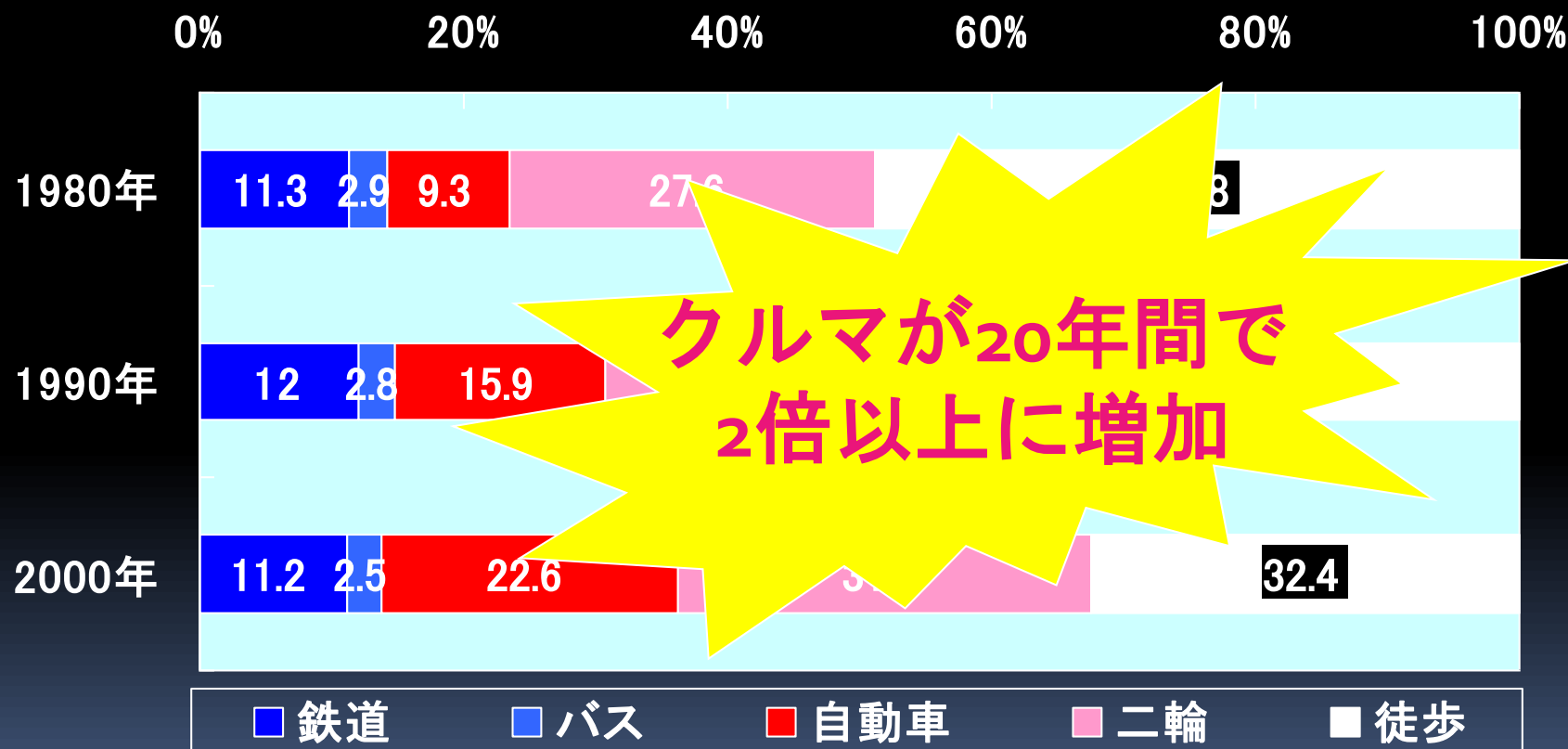
～～ 食料品を購入する



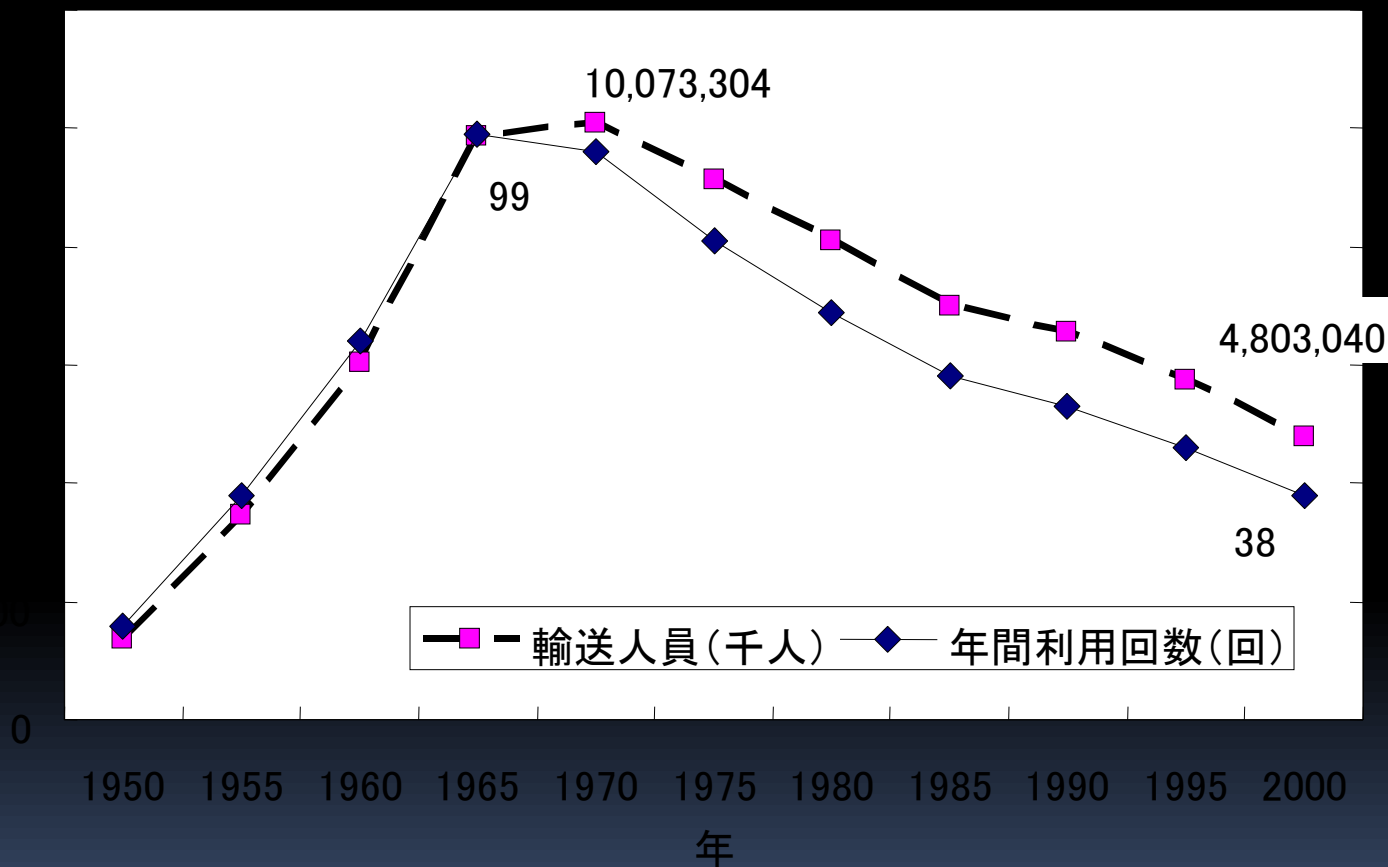
- 移動ができないということは、さまざまな生活の用を満たせないということ
- また、住み続けられないということ

クルマの利用はどのくらい増えている？

代表交通手段構成比(大阪府:自由)



減りゆくバスの利用者数

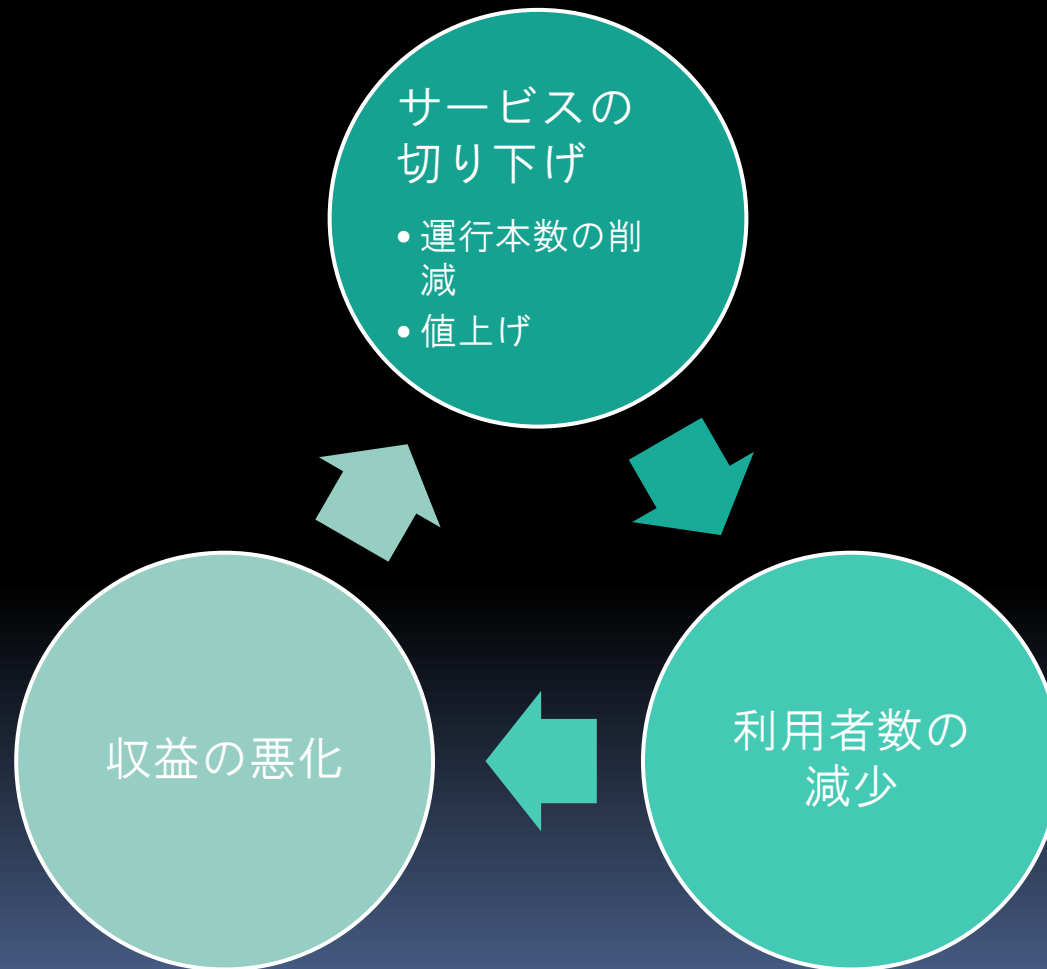


100億人/年→48億人/年

データ出典：日本のバス事業

一ターリーゼーションの進展

公共交通衰退のスパイラル



では、車が使えればよいじゃない？公共交通の意義～公共交通への期待

クルマほど便利なものはないけれど・・・

- 渋滞
 - 交通事故
 - 道路建設や維持管理の費用
 - 移動制約者（交通弱者）
 - 局地環境問題（公害）：大気汚染、騒音・振動
- ～クルマ社会でも車両・燃料技術進歩でクリアできる

- ●中心市街地空洞化と郊外スプロール化
 - －クルマ社会である限り、土地利用規制をしないと防げない
 - 地球環境問題：地球温暖化
 - －実は、一番解決が困難な問題
- 環境的に持続的な交通が必要な理由

- 乗り合いバス事業の規制緩和（2002年2月）
 - 参入出規制の撤廃
 - 地域協議会の開始
 - 1年間の猶予で対策
- 全但バスの3割の路線バスからの撤退を示唆
 - バス会社の体力の限界？

全但バス路線3割休止

24路線91系統 来年10月計画 乗客減で赤字拡大

「全但バス」(本社・美濃市、田中良俊社長)は十八日、但馬地域で運行する全路線の約三割に当たる二十四路線九十一系統を、来年十月一日から休止する計画を発表した。利用客減から赤字幅が拡大、沿線自治体などの補助金でも補えず、このままでは経営が保てないと判断した。今後、関係市町や兵庫県、利用団体と代替手段の確保などを検討する。

休止計画に盛り込まれた一車の悪いルートを対象に、同社は計画に盛り込まれ「車の悪いルート」を廃止した。

美濃市四十二マ、同社は十八日、豊岡市役所で会見し、今回の休止計画、路線バス部門の赤字幅を説明し、経営の立て直しを図る方針を述べた。

同社は但馬で六十九路線、利用客が少なく採算の立て直しを図る方針を述べた。

全但バスが休止を計画している系統図

休止系統図
全但バス

少、二〇〇六年度は、補助を受けた後で路線バス部門で約二億六千万円の赤字になった。

今年八月、社内で路線休止を計画。九月中旬から沿線自治体などに打診について道路運送法などで定められた民生生活交通対策協議会への申し出も済ませた。

同協議会事務局の横交

道路運送法によると、県内複数のバス会社から県内でこれほどまとまった休止の申し出は初めて、同協議会は今後、市町と二十六系統が休止したという対応策を協議する「地域公共交通会議」の発足を急ぐ方針で、「但馬全体への影響は大きい。早急に対応策の議論を始めた」とした。

現在の手續き制度に合った二二年百以、中貝家自治会市長は「高齢者や学生など交通弱者には不可欠な交通手段。市としても対策チームを組織し、全但バス側と十分に協議したい」としている。

神戸新聞但馬版
9月26日付

神戸新聞但馬版
9月26日付

転換期を迎えようとしている敬老パス

こう変わる「敬老優待乗車制度」

	①本人所得378万円以上	①、②以外の人	②非課税世帯で年収120万円以下の低所得者（約56000人が対象）	②のうち生活保護受給者
現行	3万円納付でフリーパス	無料		
2008・10～	運賃の半額 ライナーは小児	バス1回50円、地下鉄、ポートライナー、六甲ライナーは六甲ライナーは小児	市バス換算で年間150回程度無料乗車可能なカードなど交付	福祉バス（無料）への移行が可能
2010・10～	乗車運賃半額	バス1回100円、地下鉄、ポートライナー、六甲ライナーは六甲ライナーは小児		

*高頻度利用者の負担を軽減するため、選択により通勤定期を半額で購入可能

- 2008年10月から有料化（神戸市）
- 適正な分担関係を目指して

➤先進事例

兵庫県洲本市の概要



人口 41,158人
面積 124.24km²
人口密度 331.3人/km²

- 中心地まで出れば、病院、商店、銀行、役所など生活に必要な施設はそろう
- 周辺部では、過疎に悩む地域が多い
- また、若年層が流出し、高齢化が進む
- バス路線の廃止により公共交通手段が失われた地域もある

運行までの経緯

'02 1月 7月 '03 1月 7月 '04 1月 7月 '05 1月 7月 '06 1月 7月 '07 1月 7月

3月市内路線バス一部廃止



4月高齢者アンケート実施

11月民生委員を対象とした説明会 ★

1月すもと高齢社会を良くする会勉強会 ★

5月地域資源の調査

6月自動車教習所へのヒアリング

10月運行経路、運行頻度などを議論(予定)

台風23号の被害により動きが止まる



国土交通省HPより

11月すもと高齢社会を良くする会勉強会 ★

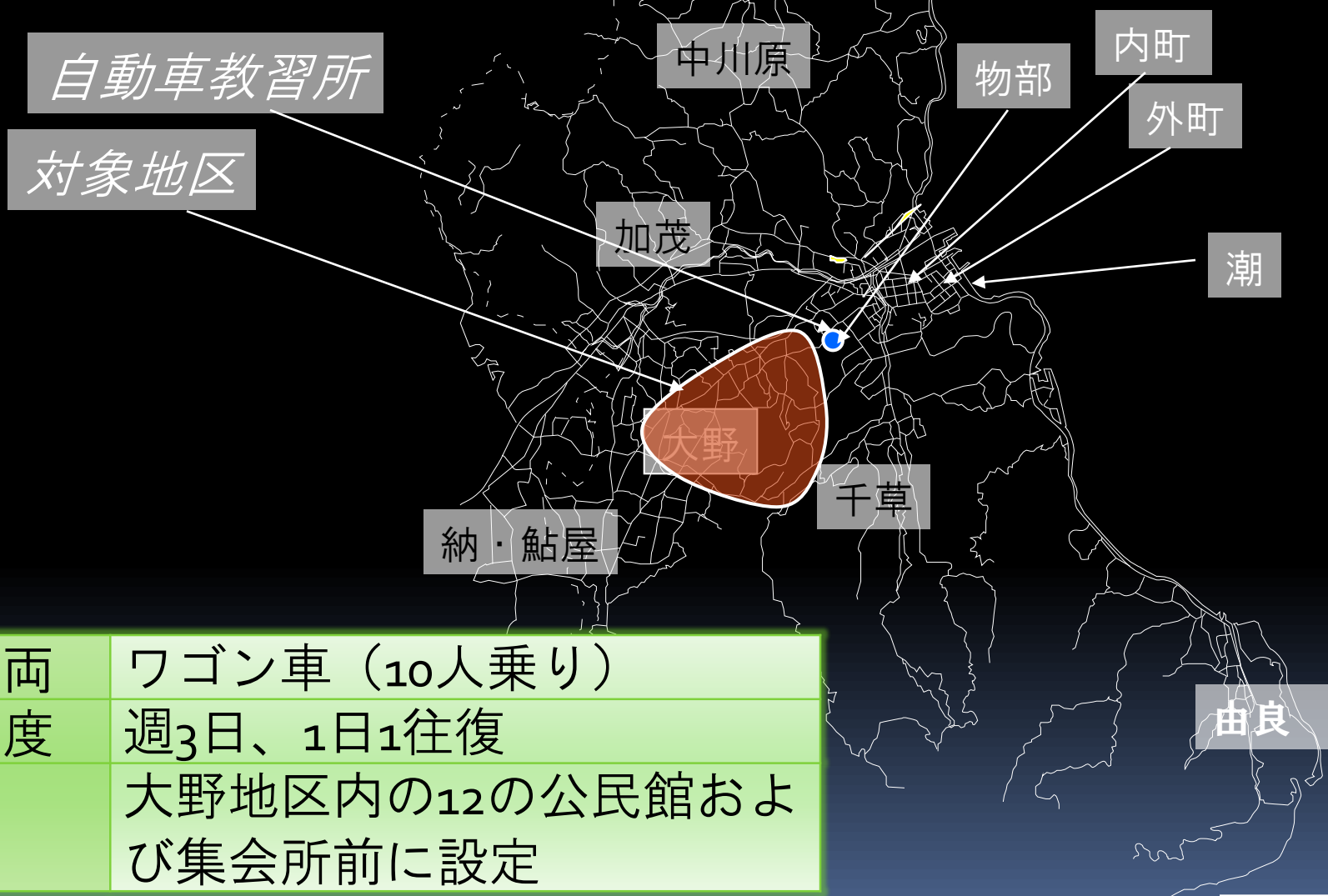
2月運行に向けた協議

7月運行開始

自動車教習所



大野地区での取組の概要



あったか友愛バス運行に関する覚書

平成19年 6 月 19 日

大野地区「あったか友愛バス」運行に関する覚書

《有限会社》淡路自動車教習所（以下「甲」という）と大野連合町内会（以下「乙」という）は、甲が所有する車両を利用して運行する「あったか友愛バス」に関して、以下の通りの覚書を結ぶこととする。
（大野地区「あったか友愛バス」の概要）

第一条

大野地区「あったか友愛バス」とは、甲の所有する車両を利用し、甲の地域住民への貢献として、地域住民にバスサービスを提供する。なお、本事業は「すもと高齢社会をよくなる会」が仲介を行った事業であり、両本市の協力を得て行う事業である。

（覚書の期間）

第二条

1. 本覚書の有効期間は、本覚書締結の日より1箇年とする。
2. なお、覚書の有効期間の終了に際し、甲乙いずれかにより、覚書の内容の変更の提案や中止の提案がなされない場合、自動的に覚書の有効期間を1箇年延長する。

（運行内容）

第三条

甲は乙との協議により、大野地区「あったか友愛バス」の運行に際して、運行経路、運行日、ダイヤを定める。

（利用費）

第四条

1. 利用者とは、大野地区に在住する者で、
（ア）65歳以上で独居の単身者、但し移動手段を持たない人
（イ）65歳以上の夫婦で共に単身者、但しどちらも移動手段を持たない人
（ウ）70歳以上で従業者、但し近親家族不在の移動手段のない人
とし、その外甲乙が認める事由がある場合は利用を認める。
2. 乙は、利用者名簿を作成し管理する。
3. 乙は、利用者名簿に会員登録を行う。
4. 甲は、乙の発行する会員登録を提示するものを利用者とする。

（天災などによる運休の対応）

第五条

運行日の午前8時時点で大野市に大雨洪水警報または暴風警報が発令されている場合は、大野地区「あったか友愛バス」を運休する。

（突発的事象への対応）

第六条

甲は突発的事象により、大野地区「あったか友愛バス」を運休する場合は、当該の運行開始時刻の2時間前までに乙に連絡する。

（利用費負担）

第七条

乙は、利用者より会費を徴収し、甲に対し燃料代等実費相当を負担する。

（報告）

第八条

甲は、乙に対し、各年の4月末日までに前年度（4月1日～3月31日）の大野地区「あったか友愛バス」の月別運行実績を乙に報告する。

（事故発生時の対応）

第九条

1. 甲は、大野地区「あったか友愛バス」の運行中に発生した事故について、乙に報告しなければならない。
2. 大野地区「あったか友愛バス」の運行中に発生した事故への対応について、乙は甲と協力し、これに当たる。

（運行の変更）

第十条

甲は、第三条に掲げた運行内容を変更する場合は、2か月以上前に乙と協議しなければならない。

（運行の中止）

第十一条

甲は、甲の事情により、大野地区「あったか友愛バス」の運行を中止する場合は、利用者への影響を考慮し、2か月以上前に乙に報告しなければならない。

（秘密保持）

第十二条

甲および乙は、利用者の名簿など個人情報の保護に努め、大野地区「あったか友愛バス」の運行以外の用途に個人情報を使用してはならない。

（協議）

第十三条

本覚書に定めのない事項または本覚書に定めた各条項に抵触が生じた場合は、甲乙は誠意をもって協議する。

（運営協議会の設置）

第十四条

甲・乙及び両本市・すもと高齢社会をよくなる会は西暦で構成する大野地区「あったか友愛バス」運営協議会を設置し、必要に応じて大野地区「あったか友愛バス」の運行について協議する。

第十五条

本覚書締結の日として、本書2通を作成し、甲・乙記名押印の上、各1通を保存する。

平成19年 6 月 19 日

甲 〒654-0057

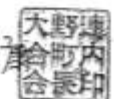
兵庫県神戸市兵庫区第1丁目17番52
有限会社 淡路自動車教習所

代表取締役 潘新利 印

乙 〒656-0055

大野連合町内会

木村 徹 印



あったか友愛バス運行の際のニュース

[Live VISSEL](#)[神戸洋菓子職人](#)[お買物【47CLUB】](#)[トラベル](#)[購読申し込み](#)[神戸新聞ニュース](#)[神戸](#)[神戸東](#)[阪神](#)[明石](#)[姫路](#)[三田](#)[東播](#)[西播](#)[丹波](#)[但馬](#)[三木](#)

お年寄りの“足”に教習所の送迎車 洲本のバス廃止地区

2007/07/13



地域のお年寄りの足として運行を始める
「あったか友愛バス」＝洲本市物部1、
淡陽自動車教習所

自動車教習所の生徒送迎車を、移動手段のないお年寄りの日常の足として活用する「あったか友愛バス」が十七日から、洲本市大野地区で運行される。町内会が利用者から年会費を集めて、教習所に、ガソリン代などの実費を謝礼として支払う。利用者はバスを提示すれば無料で乗車できる。国土交通省神戸運輸監理部兵庫陸運部によると、民間企業と地域が連携して運行する「無料バス」は兵庫県内では初めてという。(高森 亮)

淡陽自動車教習所(同市物部一、番所利行社長)が、十台ある生徒送迎用ワゴン車の一台(十五人乗り)を提供し、週三回運行する。地区内の公民館と市中心部のショッピングセンターや病院、市役所など三十カ所を経由する一日一往復。

利用できるのは地区内の六十五歳以上の健常者。大野連合町内会(木村淑康会長)が「バス事業グループ」をつくり、利用者から年千五百円の会費を集める。

兵庫陸運部によると、道路運送法では、運賃などを取ってバスを運行するには許可が必要。ただガソリン代程度の謝礼ならば、政府は、移動手段のない交通弱者対策として運行許可は不要との柔軟姿勢を示している。兵庫陸運部も「今回の事例は洲本市から相談があり、町内会も関わるというので許可の必要はないと判断した」としている。

同地区では五年前に路線バスが廃止され、公共交通手段がなくなった。「お年寄りがあまり出歩かなくなってしまった」との声を受け、同町内会が地区内の同教習所に依頼し実現した。取り組みは交通弱者対策として注目を集めそうだ。

[HOME](#)

http://www.geocities.jp/danyo_ds/index.htm

ファイル(E) 編集(E) 表示(V) お気に入り(A) ツール(T) ヘルプ(H)

Google 大野あったか友愛バス 検索 ブックマーク チェック 翻訳

お気に入り グリモンな日々 為替,FXマーケット情報 | FX ... asahi 連邦

淡陽自動車教習所のページ asahi.com(朝日新聞社):ス...

検索: 大野 前へ 次へ オプション 1件の一致

DANYOは、`地元の教習生`を優先に予約・教習を行っております。(他所と違い「合宿教習」を行っておりません)教習生の皆様にスムーズに教習が行えるようスタッフ一同努めて参ります!!

- ご入所の案内
- 教習料金のご案内
- 送迎バスのご案内
- 当所の所在地MAP

- 当所の特色
- 当所の施設
- 「昼間でもライト・オン」実施教習所
- 企業の社会貢献(CSR)「あったか友愛バス」
- 教習所の一泊開放(洲本市立大野幼稚園)
- 個人情報保護方針について

- ◆初心運転者講習(受講通知を受けた方)
- ◆高齢者講習(受講通知を受けた方)
- ◆原付講習(取得時講習のご案内)NEW

- ▲卒業生感謝祭2008アルバムNEW
- ▲卒業生ツーリング日誌
- ▲掲示板

●普通自動車

ミッション科、オートマチック科の2つから選択できます。乗車定員10人乗りの普通自動車まで運転できます。

●中型自動車

乗車定員29人乗り以下のマイクロバス等、最大積載量6.5t未満のトラック等の運転ができます。8t限定中型免許(旧普通免許)の審査は最短5時限の教習+審査で限定解除ができます。

●大型二輪車

総排気量400ccを超える自動二輪車が運転できます。年齢は18歳以上。

●普通二輪車

総排気量400cc未満の自動二輪車が運転できます。年齢は16歳以上。



WEB入所申込み

こちらから入所のご予約ができます。教習等に関して事前に聞きたいことなどがあれば質問欄にご記入下さい。スムーズな入所手続きができますので皆様是非ご利用下さい。※お使いのコンピュータの設定によっては送信ができない場合がございます。その時はEメールにて必要事項を記入して送信下さい。



毎年6月25日(無事故の日)は「指定自動車教習所の日」です。TOP画面上部にあるシンボルマークは公安委員会の定める「指定自動車教習所」の証です



大型二輪のCB750を新車で導入しました。扱いやすく余裕のパワーをご体験下さい。

■教習生・卒業生の声をお聞かせ下さい。「良かったこと・楽しかったこと」

自動車教習所にとって



淡陽自動車教習所

「あったか友愛バス」運行開始!



平成19年7月17日より運行開始!

平成19年7月14日(土)の神戸新聞「淡路」欄で記事として取り上げられましたが、DANYOの生徒用送迎車を、移動手段のないお年寄りの日常の足として活用する「あったか友愛バス」が、洲本市大野地区で平成19年7月17日(火)から運行されることとなりました。民間企業と地域が連携して運行する「無料バス」は県内では初めての試みとなります。運行に関する詳細は下記の通りとなります。

- ★運行日 毎週 火・木・土曜日の週3回
- ★運行時間 午前往路・午後復路の1往復
- ★ご乗車 大野連合町内会の発行する
会員証をご掲示下さい

「あったか友愛バス」は、大野連合町内会と淡陽自動車教習所が洲本市の協力を得て地域住民への貢献を目的として開始された事業です。ご利用にあたっての詳細は「大野連合町内会」にお問い合わせ下さいませ。



運行時刻表

住民により達成可能であったこと

協力者の確保

- 教習所の協力の確保
 - 車両の提供
 - 運転手の提供

運行ルート の検討

運行に必要な時間と走行距離

- 年間に必要な燃料費
- 1人当たり年間1500円の利用料金の設定

需要の把握

- 自分の住む地域でバスを必要としそうな人をリスト化

支援が必要だった事柄

大野地区での対応

■ 料金の収受方法

- 道路運送法の許可
- 有償とする場合
 - 車両装備の面でも整備
 - 運行管理者、整備管理者

「道路運送法における登録又は許可を要しない運送の態様について」(自動車交通局旅客課長 事務連絡 平成18年9月29日)をもとに、**燃料費等の運送の対価としてみなされない範囲での料金設定**

■ 事故が発生した際の対応

- 搭乗者への補償

事故の際の利用者への損害賠償について、**車両保険の搭乗者補償の範囲内に限る旨、利用者より確認書**

市町村有償運送と位置づけることができれば、
解決可能 ～車両装備、保険

運行の状況

利用者数

- 利用者登録：約 90 人（運行開始から2カ月 2007年9月末）
 - 自治会の事前調査した利用者登録数とほぼ同じ
 - 燃料費をまかなえる程度の収入
- 利用者数：1 便当たり約 6 人
各便 1 人以上の利用者
 - 自動車教習所の運転手からも「やりがいがある」との感想

周辺自治会長の反応

大野地区も含め3自治会に働きかけ

- 「任意団体である良くなる会の働きかけを受けることはできない」
- 「バス運行は行政が検討すべき内容であり、自治会が関与すべき内容ではない」



- 大野あったか友愛バスの運行開始
- 好評 利用者を得たこと

- 意向の積極化: 住民により運営される交通を検討

DID



まとめ： 大野地区の事例が成功した理由

地域の内の自治会活動などが盛んに行われ、地域のつながりがすでにあったこと。

路線バスが以前運行されており、バスが運行されることを住民の中にとってイメージしやすかったこと。

地元住民が近隣の事例を知り、自分たちも運営することが達成可能と認識したこと。

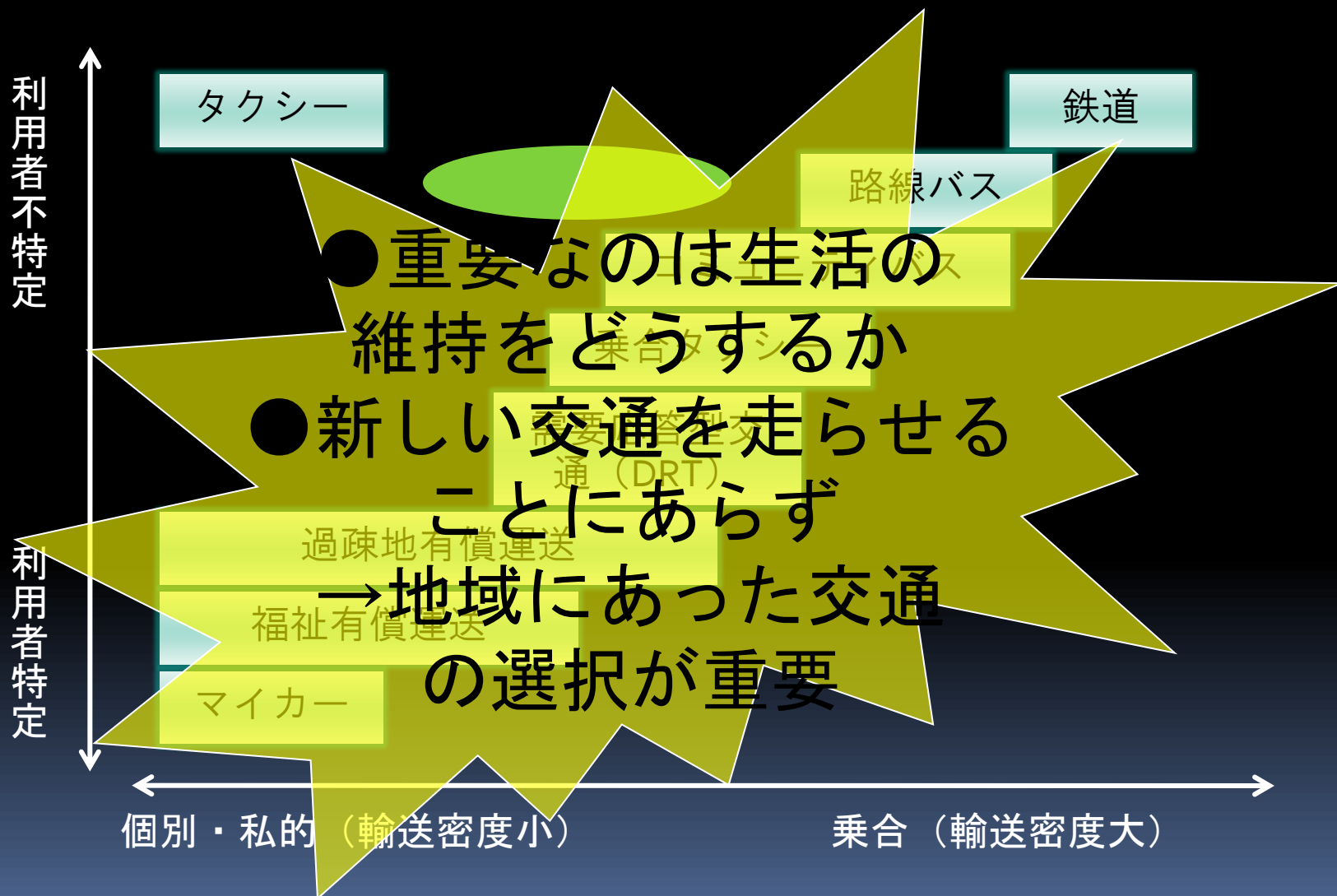
事前調査を行い、地域にバスを必要としている人を把握したこと。

すもと高齢社会をよくする会という中間団体があり、教習所、自治会、住民（利用者）の潤滑油として働いた

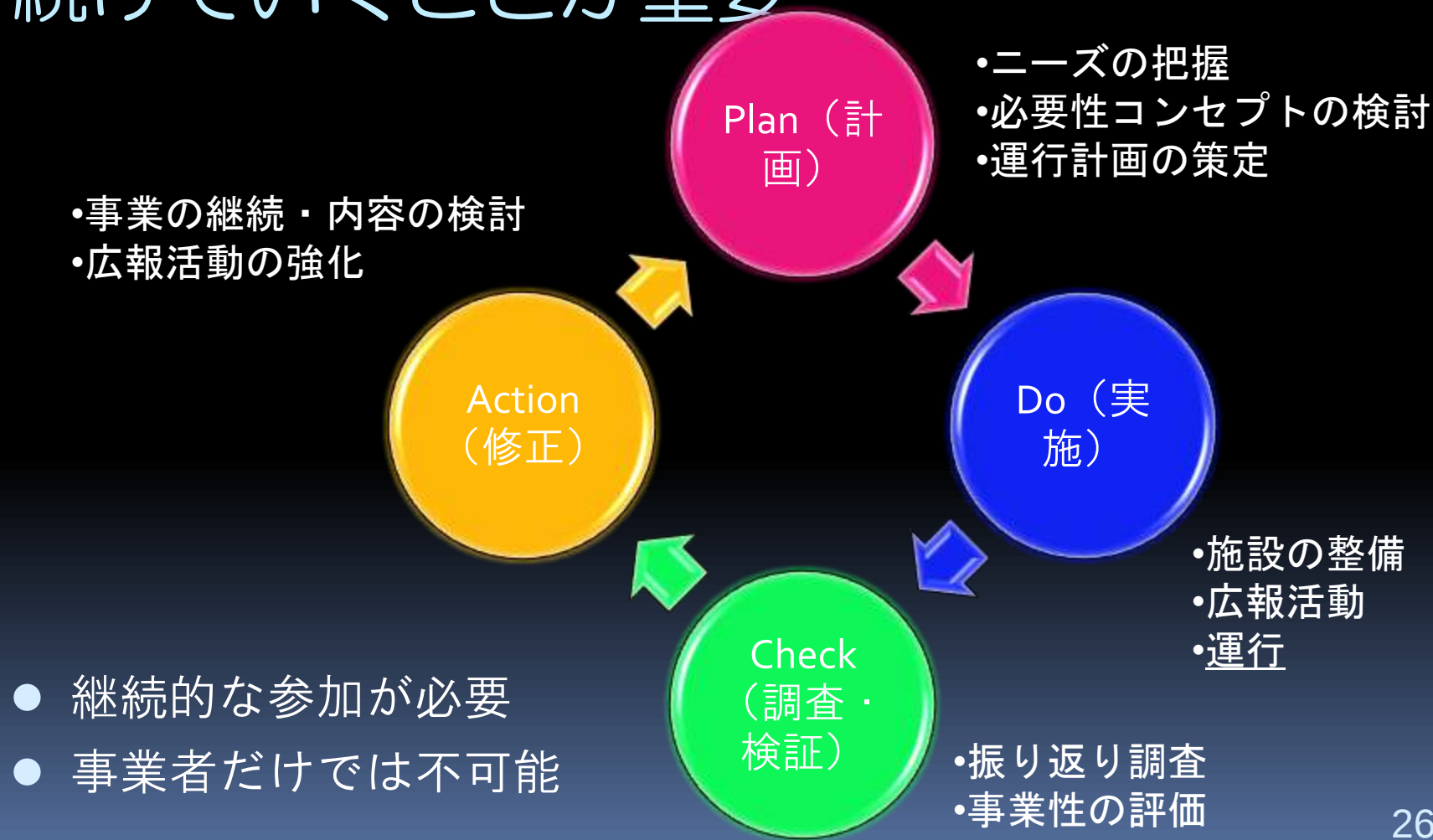
今後に向けて
公・互・互の連携関係の構築

➤ まとめ

整理：主な交通手段



地域の交通を維持していく上で大事な ことPDCAサイクルを行うこと~~修正し 続けていくことが重要

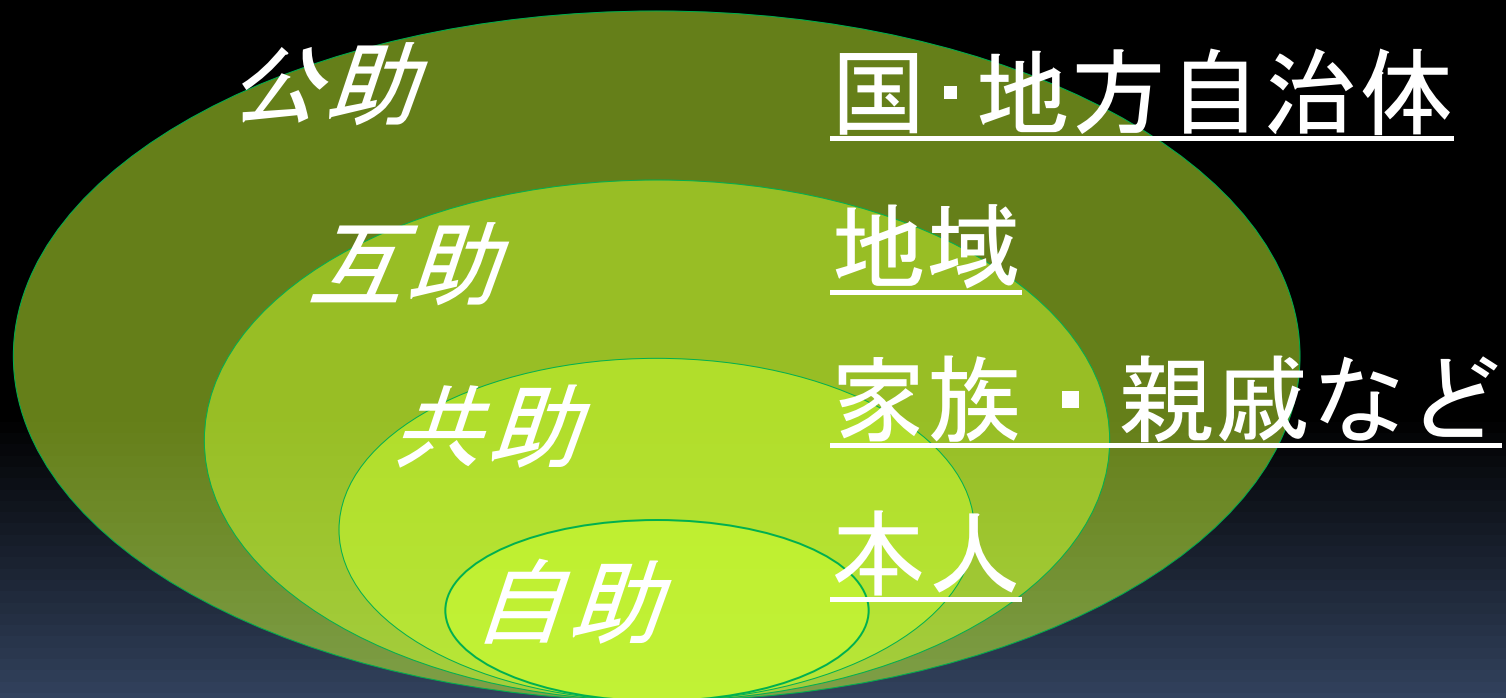


住民参加の必要性

- 身の丈にあった交通施策
- それぞれの地区に適材適所な地域の交通
- 一番身近に感じる住民の方が計画を行うこと
 - 本当に便利なもの、必要なものを作ることができる
 - 無駄が省ける可能性。
- お願いして作る公共交通から自身が作り上げる公共交通を目指して。

「助」の仕組み

- 補完性原理



議論が必要

地元で話し合い、今のうちに高齢化した地域の10年後を考える

役所の財政、地域交通にかかる費用・問題も明らかにして。

住みなれた地域で暮らしてもらう（いつまで）

自分の地域ではないから、「集落統合」すればよいという答えになる？

- 周辺の地域からの人の集積があってこそ中心部が成り立つ。
- 支えていくという情けは人のためならず
- 「共感」が重要
 - 箕面に住んでいるという共感
 - 地域交通があるという共感
 - 地域交通が果たしている役割に対する共感